

安中市「道の駅」基本構想

(案)

令和6年2月

安中市

目次

第1章	はじめに.....	1
1-1	本基本構想の背景と位置づけ.....	1
1-2	計画地の位置.....	2
1-3	計画地の区域.....	3
第2章	安中市及び計画地周辺の現況.....	4
2-1	碓氷峠の歴史.....	4
2-2	地勢.....	6
2-3	上位・関連計画.....	7
2-4	「道の駅」整備の位置付け.....	11
第3章	「道の駅」の概要.....	13
第4章	安中市における「道の駅」整備の目的と効果.....	14
4-1	「道の駅」整備の目的.....	14
4-2	期待される効果.....	15
第5章	「道の駅」の整備位置.....	16
第6章	「道の駅」の基本理念.....	18
6-1	基本理念.....	18
6-2	ターゲットと「道の駅」の目的（案）.....	21
第7章	「道の駅」における導入機能.....	22
7-1	「道の駅」として実現を目指す基本的な機能.....	22
7-2	今後の基本計画等で議論を要する機能.....	27
第8章	事業の推進に向けて.....	38
8-1	事業スケジュール（予定）.....	38
8-2	官民連携手法について.....	39
参考資料	41

第1章 はじめに

1-1 本基本構想の背景と位置づけ

安中市では、「選ばれる安中市」に躍進するための7分野にわたる施策を展開しており、その一つとして、安中市松井田町横川駅周辺を計画地として『観光や防災に寄与する市内初の「道の駅」』の実現に向けて取り組んでいるところです。

安中市には、碓氷峠の近代化遺産をはじめ多くの魅力ある観光資源がありますが、観光入込客数で県内12市中、最低ランクなど、観光振興の強化が課題となっています。そこで、道の駅を安中観光の玄関口の一つとして整備することにより、多くの観光客が訪れ、碓氷峠の歴史に触れ、自然に親しむ「安中ブランド」観光周遊を充実させることにより、碓氷峠周辺、さらには安中市全体の観光振興を図ることが期待されます。

計画地が面する国道18号は群馬県緊急輸送道路に位置づけられ、災害時の重要な交通動線になります。計画地は、急峻な碓氷峠を控えた位置にあることから、降雨や積雪、土砂災害等による国道18号の通行止めに備えた車両の待避場所になるなど、防災拠点としての役割が期待されます。

国土交通省では、道の駅の新たなステージとして「地方創生・観光を加速する拠点」とする取り組みが進められています。こうした流れをふまえ、本基本構想は、安中市内初の「道の駅」整備に向けて、観光及び防災を中心とした地方創生拠点として、道の駅のありかたを方向づけるものです。今後、基本計画や実施設計等、内容の熟度を高めながら検討を進めていきます。

なお、道の駅整備については「安中市道の駅整備検討委員会」において検討・協議を進めるとともに、各段階で関係権利者や団体、事業者、市民の皆様から意見を聴きながら、道の駅の設置に向けて準備を進めていきます。

1-2 計画地の位置

計画地は、JR 信越本線の終点である横川駅の近傍、国道 18 号沿道に位置し、軽井沢方面と安中・高崎方面を結ぶ出入り口にあたります。最寄りの IC は、上信越自動車道松井田妙義 IC になります。

松井田妙義 IC から国道 18 号を経由して軽井沢方面と往来する広域交通に面することから、観光誘客が図りやすい立地にあります。



図 計画地の位置

1-3 計画地の区域

道の駅は、JR 信越本線横川駅南側の低未利用地を中心に検討します。現状は、バスが発着するロータリーや駐車場、倉庫等となっています。

計画地には、観光誘客の最大要素である市有施設の碓氷峠鉄道文化むらが隣接するほか、周囲には国道 18 号沿道の商業施設や旧中山道沿道の歴史資源、碓氷川、矢の沢川、龍駒山などの自然資源、上信越自動車道の横川 SA が立地しています。さらには碓氷峠鉄道文化むらからトロッコ列車やアプトの道で結ばれる旧丸山変電所及びめがね橋などの旧碓氷峠鉄道施設群、宿泊・温泉施設、碓氷湖、霧積温泉など豊富な観光資源ともアクセスしやすい位置にあります。

以上の立地条件より、計画地だけでなく、周辺の観光資源・施設と機能分担し、一体的に誘客することにより、碓氷峠全体の活性化を図ることを視野に検討します。

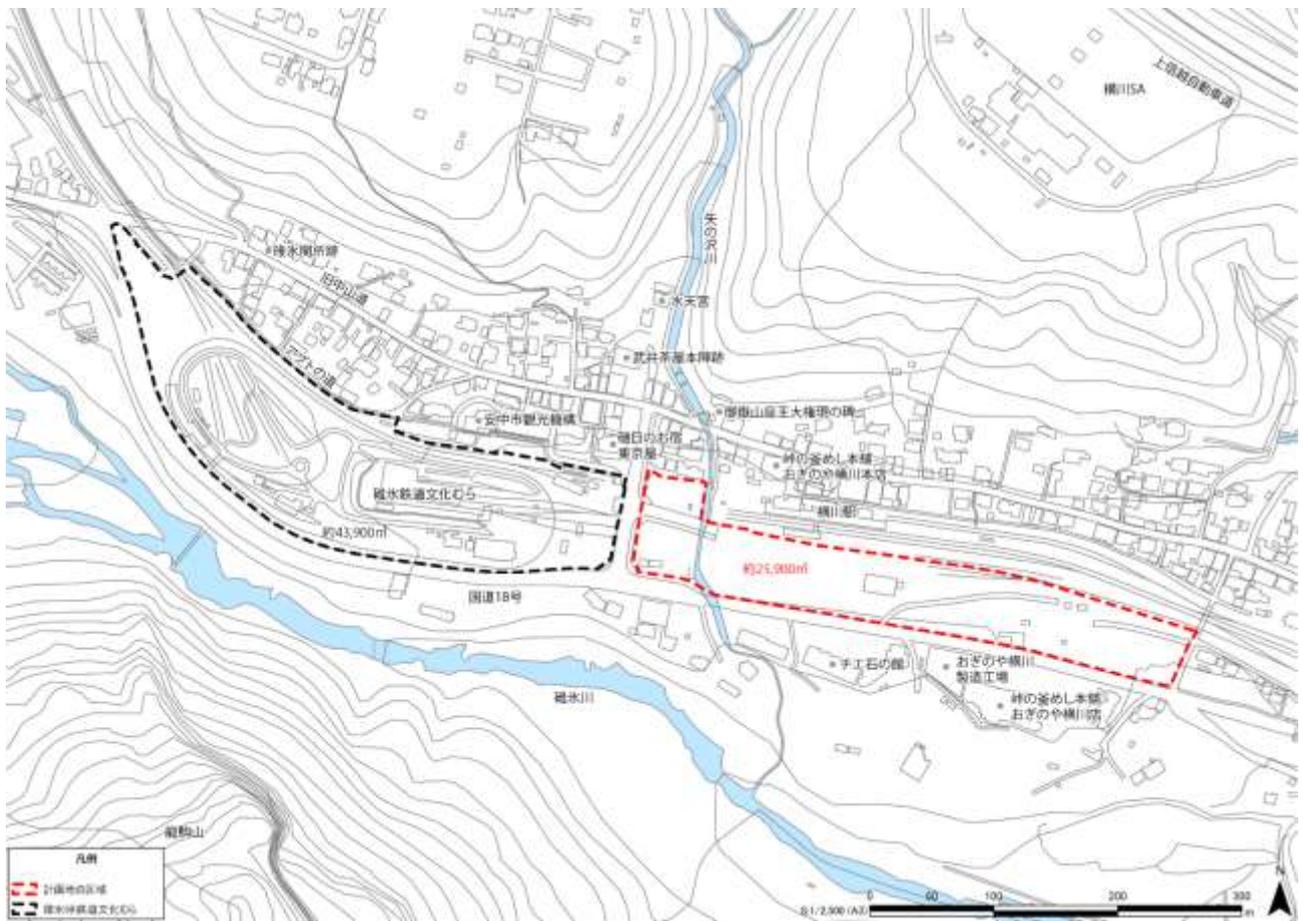


図 計画地の区域

第 2 章 安中市及び計画地周辺の現況

2 - 1 碓氷峠の歴史

計画地が位置する場所は、関東地方と信越地方を結ぶ旧中山道の最大の難所である碓氷峠を控えた交通の要衝として様々な歴史を有しています。現在にも残る歴史資産、伝統をつなぐ道の駅のあり方を検討するうえで、碓氷峠の歴史を振り返ります。

1. 奈良・平安時代 ～東山道と坂本駅家の成立～

古来から、東山道の「碓氷坂」は信濃国から上野国に抜ける際の難所と知られています。東山道は、天智・天武期（668～686 年）頃に本格的な整備が進み、坂本駅家などが設置され、10 世紀頃には碓氷関が機能していたと考えられています。

2. 鎌倉時代 ～板鼻宿、松井田宿の開発～

嘉承 3 年（1108 年）の浅間山噴火による災害復興のため、板鼻や松井田が東山道の宿として開発されました。この頃、源頼朝一行が板鼻宿・松井田宿を経て、碓氷峠を超えて信濃国に至っており、この経路が鎌倉街道と考えられています。

3. 南北朝時代から安土・桃山時代 ～碓氷峠の攻防～

南北朝時代に関東管領上杉氏の被官であった安中氏が長享元年（1487 年）に碓氷郡に入部し、地名を「安中」に改めたとされます。その後、碓氷峠を越えた幾多の攻防により、北条氏、上杉氏、武田氏などの支配を経て、関東に徳川家康が入った際に、碓氷郡は重臣井伊直政の所領となり、その長子直勝が安中藩の初代藩主となっています。

4. 江戸時代 ～中山道と碓氷関所～

慶長 7 年（1602 年）、五街道の一つとして中山道が指定され、東に碓氷関所、西に碓氷峠をひかえた坂本宿は宿泊客が多く、宿場町として賑わいました。三つの川（碓氷川、霧積川、入山川）が合流し、険しい山が迫る狭隘、険阻な横川の地に碓氷関所が設けられたのは、元和 9 年（1623 年）です。令和 5 年（2023 年）には、この碓氷関所設置 400 周年を記念して様々な行事が開催されています。

碓氷関所には、旅人の休憩や、昼食をとる場所、さらには景色を楽しんだり、土地の名物が売られる場所として立場、立場茶屋が設けられました。また、皇室、公家、勅使、諸大名などが小休止する場として横川茶屋本陣が作られ、昭和 33 年（1958 年）、県指定史跡になり、現存しています。

横川の地には、碓氷関所を通行する人々の往来や物流に伴って、江戸や京・大阪から多くの文化や情報がもたらされました。このような交通の大動脈に設けられた休憩場所における賑わいは、現代の道の駅に通じるものがあります。

5. 近代 ～アプト式鉄道の建設～

安政 6 年（1859 年）に横浜が開港し、長野・群馬地域から横浜までの生糸などの輸送のため、碓氷新道（現国道 18 号）が開設され、馬車鉄道が運行されました。その後、明治政府の富国強兵・殖産興業の方針に従って、中山道ルートで幹線鉄道を建設することとなり、明治 18 年（1885 年）上野～横川間が開通し、松井田、横川などの駅が開設されました。横川駅では開業とともに荻野屋が弁当の販売を開始し、後に「峠の釜めし」で人気を呼ぶこととなります。

その後、急峻な碓氷峠を超えるため、ドイツのアプト式鉄道が採用され、26 か所のトンネルと、18 基の橋梁（第三橋梁・通称めがね橋が有名）を含む難工事が行われ、明治 26 年（1893 年）横川～軽井沢間（碓氷線）が開通しました。これにより、日本海側と太平洋側が鉄道で結ばれ、我が国の産業の発展に多大な貢献を果たすことになりました。

その後、碓氷線の輸送力の増強、煤煙問題の対策として、自家発電方式による電化が取り組まれ、明治 45 年（1912 年）に横川火力発電所、丸山・矢ヶ崎に変電所が建設されました。

6. 現代 ～JR 信越本線の廃線から近代化遺産の活用へ～

昭和 30 年代に入ると輸送力増強、老朽化した施設更新が課題となり、昭和 38 年（1963 年）に国鉄碓氷新線が開通、アプト式運転は廃止されました。新線と重ならなかった丸山～熊ノ平間の旧線遺構は一部を除き転用を免れ、現存しています。

昭和 62 年（1987 年）の国鉄民営化後、整備新幹線とともに JR 信越本線の存続も模索されましたが、急勾配で特殊な運転形態でコストもかさむことから、平成 9 年（1997 年）長野新幹線の開通に伴い、横川～軽井沢間（碓氷線）は廃止され、JR バス関東による代替バスの運行となりました。

旧 JR 信越本線の廃線跡地利用として、平成 11 年（1999 年）、横川運転区跡地に「碓氷峠鉄道文化むら」が開園し、廃線となった線路（下り線）を用いて観光客向けに電気機関車（トロッコ）が運行しています。また、上り線には、遊歩道「アプトの道」が整備されました。その後も、旧丸山変電所の外部修復工事や、廃線となった信越本線新線を歩くイベント「廃線ウォーク」などの近代鉄道遺構の活用が進められています。

そのほか、平成 11 年（1999 年）には、コテージタイプの宿泊施設「くつろぎの郷」、平成 13 年（2001 年）に日帰り温泉施設「峠の湯」がオープンし、観光地としての機能充実が図られています。

平成 5 年（1993 年）には、我が国の近代化を担った産業遺産、いわゆる近代化遺産として初めて「碓氷峠鉄道施設」が国の重要文化財に指定されました。令和 6 年（2024 年）には、安中市は「碓氷峠鉄道施設群」について世界文化遺産の登録を目指す検討を始めています。

2-2 地勢

本市は、群馬県の西部に位置し、東京都心まで約 120 km (JR 北陸 (長野) 新幹線の安中榛名駅より東京駅まで約 1 時間) の距離にあります。周囲は、高崎市・富岡市・下仁田町の 2 市 1 町および長野県に接し、総面積は 276.34k m²となっています。西部に碓氷峠、北部に榛名山、南西部に妙義山を望み、中心部を東西方向に碓氷川が流れ、丘陵地帯を形成しています。

計画地は、霧積川や碓氷川、入山川が合流し、西側に長野県との県境となる碓氷峠をひかえた旧中山道の碓氷関所が存した位置にあります。西部の碓氷峠、北部の高戸谷山、南西部の妙義山と三方を急峻な山地に囲まれていることから、周辺には自然公園や山地の滝、河川、湖などの自然資源が豊富にあります。また、交通利便性の高い JR 信越本線横川駅や国道 18 号 (中山道) から、容易に山地にアクセスできる位置にあることから、複数の登山ルートがあります。

計画地を含む河川沿岸には、奥行きが狭い丘陵地、平坦地に坂本宿や松井田宿などの旧中山道の宿場町を由来とする農村集落や農地が展開しています。計画地西側の坂本の集落を越えると、すぐに急峻な峠道になることから、国道 18 号の降雨時の通行規制として、碓氷バイパス 150mm、碓氷峠旧道 120mm の規制基準値 (通行止時間雨量・連続雨量) が定められており、大雨時には計画地周辺で交通規制による U ターンが行われます。

2-3 上位・関連計画

安中市は、第3次安中市総合計画（あんなか まちづくりビジョン 2024）の策定を行い、令和6年度からスタートする予定となっています。令和5年12月に公表された素案での「まちの将来像」は以下のとおりです。

住んで良かった 豊かで魅力ある元気な 新しいあんなか
～さらに、光輝くまちへ～

この「まちの将来像」を実現するため、7つのまちづくりの基本方針を掲げており、「6 経済が活性化し 元気で魅力あふれるまち（産業、雇用、観光など）」として、地域の魅力を活かした観光の振興などの目標が示されています。

まちづくりの基本目標	
1	未来を担う 子どもたちが健やかに育つまち（少子化対策、子育て支援など）
2	支え合い 誰もが健康長寿で暮らしやすいまち（健康、福祉、医療など）
3	安全・安心で心地よく 住み続けられるまち（都市基盤、安全・安心など）
4	自分らしく 心豊かに暮らせるまち（教育、文化、都市間・国際交流、市民参加など）
5	豊かな自然を活かし 快適で住みやすいまち（環境保全、住環境など）
6	経済が活性化し 元気で魅力にあふれるまち（産業、雇用、観光など）
7	市民のための健全な行財政運営と 市の魅力向上（行財政、自治体DXなど）

<p>地域の魅力を活かして、人、モノ、情報が行き交い、新たな価値を創造し、雇用の創出を図ることで、活気に満ちたまちを目指します。</p>	<ul style="list-style-type: none"> 6-1 商工業の振興 6-2 雇用対策の推進 6-3 農業の振興 6-4 林業の振興、鳥獣被害対策の推進 6-5 観光の振興 6-6 移住・定住の促進
--	---

計画地は、安中市の将来都市構造において、歴史的な都市の背骨となる「東西幹線軸」に位置するとともに、「広域観光交流ゾーン」として、地域の資源や歴史・文化など適切に保全しつつ、広域観光を促進するための環境や機能を整えるゾーンに位置しています。また、横川駅周辺地区は、交通結節機能を有し、生活サービス機能が集積する、地域生活を支える「地域生活拠点」に位置づけられています。



図 安中将来都市構造図（模式図）

表 「都市整備の構想」の概要

土地利用エリア	市街地エリア	国道18号など東西方向広域幹線道路の沿道の既存市街地と、その縁辺部で系統的な基盤整備を進める地区。安中・板鼻地域、原市・磯部地域、松井田地域などの「まちのまとまり」ごとに、コンパクトな市街地の形成を図ります。
	田園集落エリア	市街地エリアと山林自然環境エリアの間に広がる河川沿いの農地、里山とそれに介在する集落地の区域。自然環境・農業生産環境との調和を図りつつ、集落地の生活環境の改善整備を進め、地域コミュニティの活力の維持増進を図ります。
	山林自然環境エリア	市域西部の自然公園地域、森林地域。自然公園法、森林法に基づく自然環境の保全と、広域観光交流や環境学習の場としての活用を図ります。
拠点	都市拠点	生活サービス機能や公共施設などの都市機能が集積するとともに、都市の交通が集中する市の中心的な拠点（市役所・安中駅周辺）
	地域生活拠点	都市拠点の機能を補完するとともに、交通結節機能を有し、生活サービス機能が集積する、地域生活を支える拠点（「原市交差点・磯部駅周辺地区」、「松井田・西松井田駅周辺地区」、「横川駅周辺地区」、「安中榛名駅周辺地区」）
ゾーン	産業振興ゾーン	市の産業を支え、地域の身近な職場としての通勤や広域的な物流のための交通の強化を図るゾーン（「一団の大規模産業用地」、「工業団地」など）
	広域観光交流ゾーン	地域の資源や歴史・文化など適切に保全しつつ、広域観光を促進するための環境や機能を計画的に整えるゾーン（板鼻宿、安中宿・安中城址周辺、磯部温泉、秋間梅林、松井田宿・松井田城址、妙義山麓、横川・坂本宿・碓氷峠周辺）
都市軸	東西幹線軸	歴史的にも都市の背骨であり、周辺市と市内の拠点を繋ぐだけでなく、都市機能の連担集積も図る骨格的な軸（国道18号・旧中山道沿道・JR信越本線沿線）
	西毛広域軸	西毛広域幹線道路の整備により、前橋方面と富岡方面をつなぎ新たな交流を育むとともに、沿道では住環境や景観に配慮した適切な土地活用を図る軸（西毛広域幹線道路沿道（都市計画道路3・6・10南北中央幹線））

また、安中市では人口減少対策と地域活性化に取り組むため、第3次安中市総合計画と「安中市デジタル田園都市構想総合戦略」を一体的に策定し、施策の推進及び評価・改善を統合させることで、安中市の持続的な発展を目指しています。

安中市デジタル田園都市構想総合戦略については、第3次総合計画における重点プロジェクトとして位置づけ、その中では道の駅など碓氷峠周辺を含めた観光振興に関する施策として、「地域資源を活かした観光振興」を定めています。

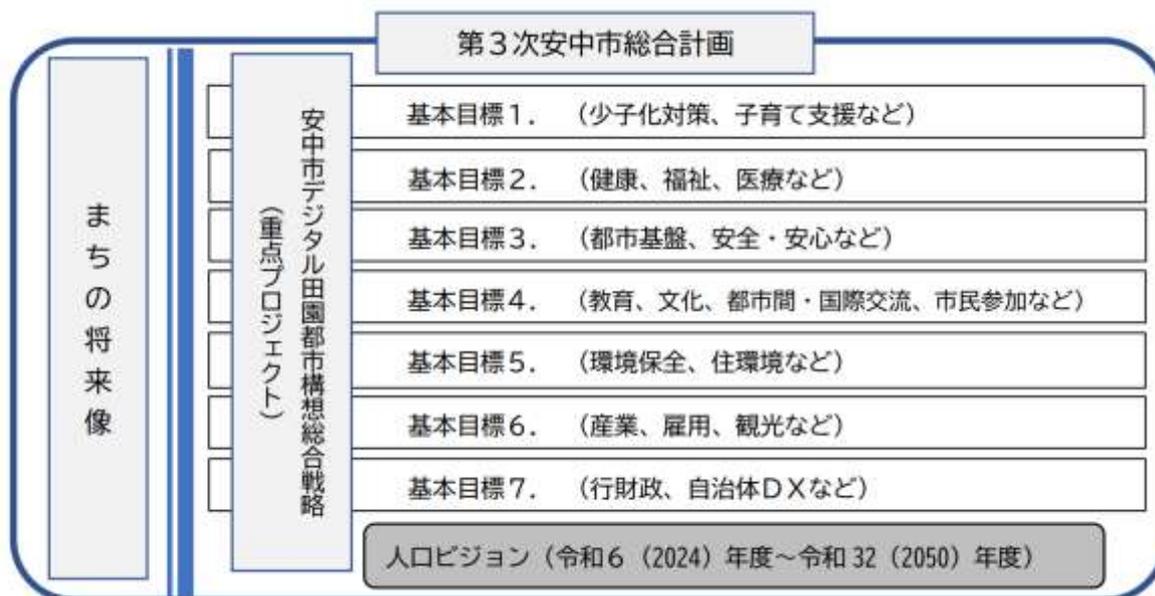


図 第3次安中市総合計画との安中市デジタル田園都市構想総合戦略の統合イメージ

表 安中市重点プロジェクト

重点プロジェクト		施策	
1	結婚・出産・子育てしやすい あんなかをつくる 「人から選ばれるまち」	1	結婚・出産・子育ての支援
		2	仕事と子育てが両立できる環境づくり
		3	特色ある学校教育の推進
		4	学校外での学びの機会の創出
2	誰もが暮らしやすい未来に向 けたあんなかをつくる 「安心から選ばれるまち」 「文化・スポーツから選ばれるまち」	1	地域の特性を活かした個性あふれる地域づくり
		2	市民の暮らしを守る住環境の整備
		3	市民参加の強化
		4	誰もが暮らしやすい福祉・医療の充実
		5	誰もが利用しやすい公共交通の充実
3	知って、行きたくなり、住んでみたく なるあんなかをつくる 「人から選ばれるまち」	1	地域資源を活かした観光振興
		2	関係人口の創出・拡大
		3	安中市への移住・定住支援
4	雇用の場を生み出し、働きや すいあんなかをつくる 「経済から選ばれるまち」 「自然から選ばれるまち」	1	市内企業への支援や企業誘致の推進
		2	創業や経営改革に対する支援
		3	農業の成長産業化に対する支援
5	新たな技術で持続可能なあんなかをつ くる 「改革から選ばれるまち」	1	デジタル基盤整備
		2	デジタル人材の育成・確保
		3	未来に向けた行財政改革の推進

2-4 「道の駅」整備の位置付け

「道の駅」整備は、「まちの将来像」を実現するための重点プロジェクト（安中市デジタル田園都市構想総合戦略）の一つとして以下のとおり位置づけられ、目標値として観光客数を約99万人（令和4年度）から、約150万人（令和9年度）に増加させることを定めています。

重点プロジェクト3 知って、行きたくなり、住んでみたくなるあんなかをつくる

施策 1	地域資源を活かした観光振興		
			
目標	<ul style="list-style-type: none"> ■ 「安中ブランド」としての観光周遊を充実させます。 ■ 地域資源の磨き上げと、観光機構や近隣自治体との連携による観光客数の増加を目指します。 ■ 郷土の伝統文化を活かした観光振興に取り組みます。 		
主な事業	道の駅整備事業	碓氷峠の森公園整備事業	
	富岡市・安中市・軽井沢町観光連携協議会	歴史の道中山道碓氷峠越整備事業	
	指標	基準値（令和4年度）	目標値（令和9年度）
	市内観光地における観光客数	987,351 人	1,500,000 人
	着地型観光ツアー体験者数	1,295 人	2,000 人

また、基本目標6「経済が活性化し 元気で魅力にあふれるまち」の基本施策6-5「観光の振興」における施策展開の方向と主な取組として、「地域活性化の促進及び災害時の防災拠点としての道の駅の整備に努めます。」とされています。

基本施策 6-5 観光の振興

8年後の 目指す姿	<ul style="list-style-type: none"> ○ 「安中ブランド」としての観光周遊ルートが構築されています。 ○ 磯部温泉や秋間梅林、鉄道文化むら、碓氷峠鉄道施設などの積極的な情報発信を行い、次世代型観光周遊の充実を図ります。 ○ 「住んでよし・訪れてもよし」の地域づくりが進んでいます。
4年間の 取組方針	<ul style="list-style-type: none"> ○ 観光誘客に向けたプロモーションビデオ作成や YouTube による動画配信を行い、積極的な情報発信を図ります。 ○ 観光機構との連携強化や、広域観光連携の促進を図ります。

■まちづくりの目標

指標名	重点	基準値（令和4年度）	目標値（令和9年度）
市内観光地における観光客数	●	987,351人	1,500,000人
着地型観光ツアー体験者数	●	1,295人	2,000人

■施策展開の方向と主な取組

1 地域資源の磨き直しと観光振興【重点】

- ◆ 観光機構との連携強化を進め、観光資源の磨き直しや地域振興の促進により、地域活性化による観光振興を図ります。
- ◆ 観光客のニーズに的確に応え、おもてなし・受入れ体制を充実させます。
- ◆ 磯部温泉、秋間梅林、碓氷峠鉄道遺産など観光資源を活かし、「安中ブランド」の創出を図ります。

2 観光基盤の充実と強化【重点】

- ◆ 既存の施設・設備等を総合的に見直し、効率的かつ効果的な維持管理に努めます。
- ◆ デジタルコンテンツ[※]を活用したPRを推進するなど、デジタルの活用により、持続可能な観光の創出を図ります。
- ◆ 地域活性化の促進及び災害時の防災拠点としての道の駅の整備に努めます。

第3章 「道の駅」の概要

長距離ドライブや女性及び高齢者のドライバーが増加するなかで、道路交通の円滑な「ながれ」を支えるため、一般道路にも安心して自由に立ち寄り、利用できる快適な休憩のための「たまり」空間が求められています。

また、人々の価値観の多様化により、個性的で魅力ある空間が望まれており、これら休憩施設では、沿道地域の文化や歴史、名所、特産物などの情報を活用し、多様で個性豊かなサービスを提供することができます。

さらに、これらの休憩施設が個性豊かなにぎわいのある空間となることにより、地域の核が形成され、活力ある地域づくりや道を介した地域連携が促進されるなどの効果も期待されます。

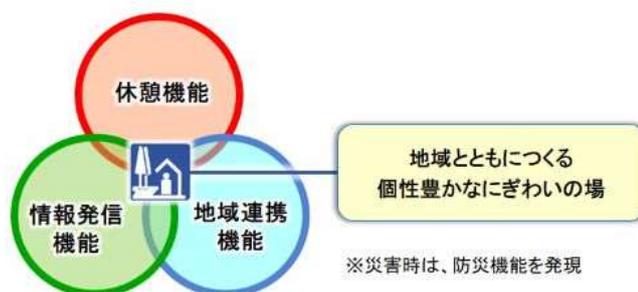
こうしたことを背景に、道路利用者のための「休憩機能」、道路利用者や地域の方々のための「情報発信機能」、そして「道の駅」をきっかけに町と町とが手を結び活力ある地域づくりを共に行うための「地域の連携機能」の3つの機能を併せ持つ休憩施設として「道の駅」が誕生しました。

現在、全国で「道の駅」が設置され、車で移動する方々に幅広く利用されています。国土交通省によって登録されている「道の駅」は、令和5年8月4日現在1,209カ所です（群馬県内では33カ所）。

平成5年2月23日に「道の駅」登録・案内要綱が創設され、同年9月9日に第1回の登録以来31年が経過します。設立以来の役割は、「通過する道路利用者へのサービスの提供の場」から「道の駅自体が目的地」を経て、現在は地域振興や観光、防災機能などを併せ持つ「地域創生・観光を加速する拠点」となっています。

《「道の駅」の目的・機能（出典：国土交通省）》

「道の駅」の目的	<ul style="list-style-type: none"> ・道路利用者への安全で快適な道路交通環境の提供 ・地域の振興に寄与 	
「道の駅」の機能	休憩機能	・24時間、無料で利用できる駐車場・トイレ
	情報発信機能	・道路情報、地域の観光情報、緊急医療情報などを提供
	地域連携機能	・文化教養施設、観光レクリエーション施設などの地域振興施設



第4章 安中市における「道の駅」整備の目的と効果

4-1 「道の駅」整備の目的

安中市には、碓氷峠鉄道文化むらやめがね橋及び旧丸山変電所などの旧碓氷峠鉄道施設群、碓氷峠関所跡、秋間梅林、磯部温泉、霧積温泉などさまざまな観光資源が存在します。これらの資源をさらに活用し、周辺地域との回遊性を創出するなどの取組を通じ、観光と関連する産業の振興を図って、地域の活力を生み出していくことが課題となっています。

安中市は、雄大な妙義山をはじめとした山々に囲まれ、東西に流れる碓氷川の清流は美しい風景をつくり出しています。この豊かな自然と美しい景観を観光や交流の資源として位置づけ、憩いとやすらぎの空間として活用していくことが地域活性化の課題となっています。

安中市の魅力を様々な人に伝えるには、地域資源を活用し、にぎわいの場の創出が必要です。

「道の駅」は、本来の機能である「休憩施設」「情報発信機能」「にぎわい・交流機能（地域連携機能）」の3つの基本機能があります。特に「にぎわい・交流機能（地域連携機能）」については、地域資源を活かして人を呼び込み、地域に仕事を生み出す「地方創生」の拠点としての役割も期待されます。

また、近年大きく期待されているのが、災害時における防災拠点としての機能です。安中市においても、かつてより災害の多い碓氷峠周辺では、災害対応及び被災者支援に係る応援体制の充実や物資の備蓄などのより一掃の充実が課題となっています。

以上のことから、安中市に「道の駅」を設置することで、数多くの地域資源を有効活用し、市の魅力を様々な人に伝え、地域活性化や防災につながる拠点として活用することを目的として整備します。

4-2 期待される効果

① 地域振興面からの効果

安中市が直面している人口減少問題は深刻さを増しています。少子高齢化は今後もさらに進むことが予想され、地域経済の縮小とともに、地域活力や文化などの希薄化が懸念されており、人口減少に歯止めをかけ、いかに地域を活性化させるかが大きな課題となっています。

このような中、「道の駅」の整備は、安中市の新たな地域生活拠点として、市内外の人との交流によるにぎわいの場の創出や地域の農産物等の販売による産業振興、新たな雇用の場の創出、碓氷峠鉄道文化むら、碓氷峠鉄道施設群、碓氷峠関所跡、磯部温泉をはじめとした市のPRや来訪者の市内への誘導などの観光面での効果など多様な利益が期待できます。

今後の安中市の活性化において「道の駅」の整備は特に重要な役割を果たすこととなります。

② 地域防災面からの効果

近年、東日本大震災をはじめ大規模な地震や土砂災害などの発生に伴い、防災面への住民意識は極めて高くなっています。安中市においても今後、土砂災害などの自然災害のリスクが考えられます。

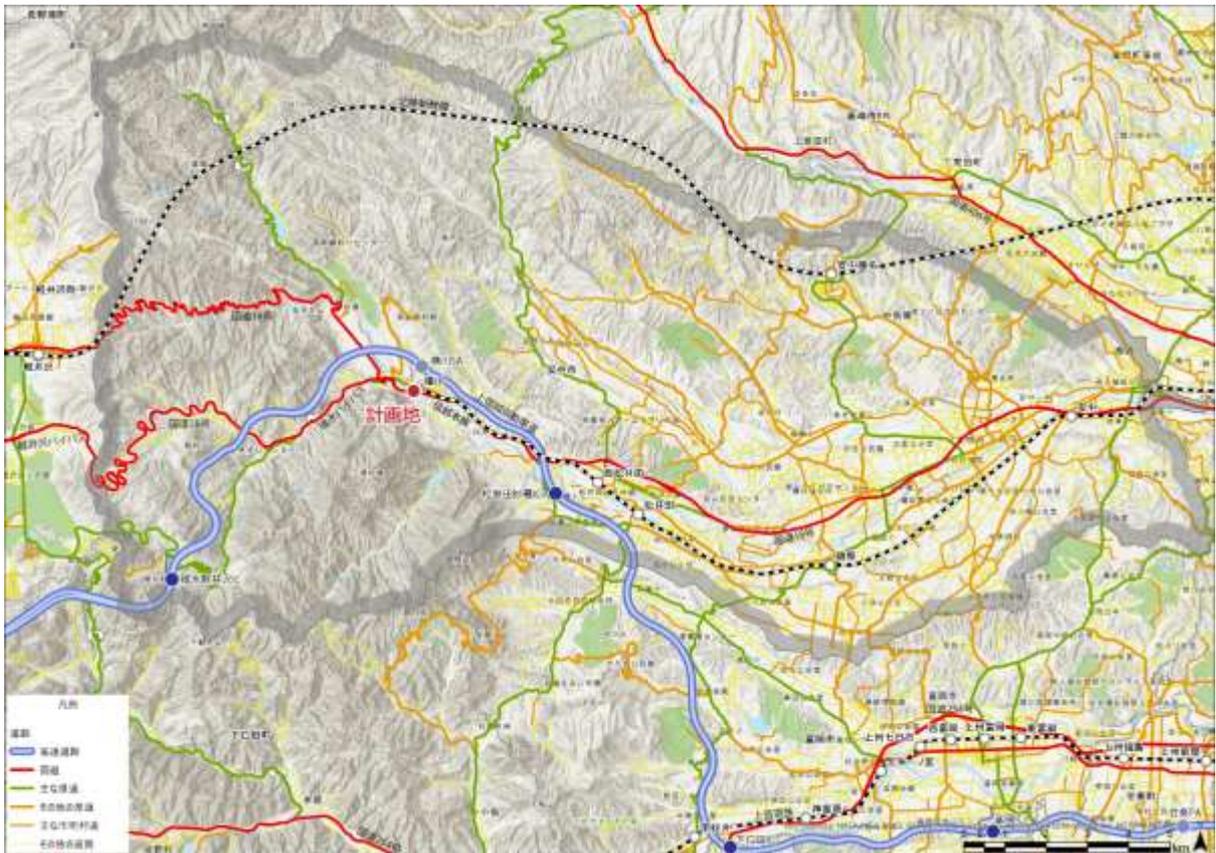
このような中、国道18号や上信越自動車道などの交通アクセスの利点を活かし、自然災害が発生した際の支援活動や物資の集配など広域的な防災機能を発揮する場として、効果が期待されます。

安中市の防災力向上の面から、「道の駅」の整備は重要な役割を担うこととなります。

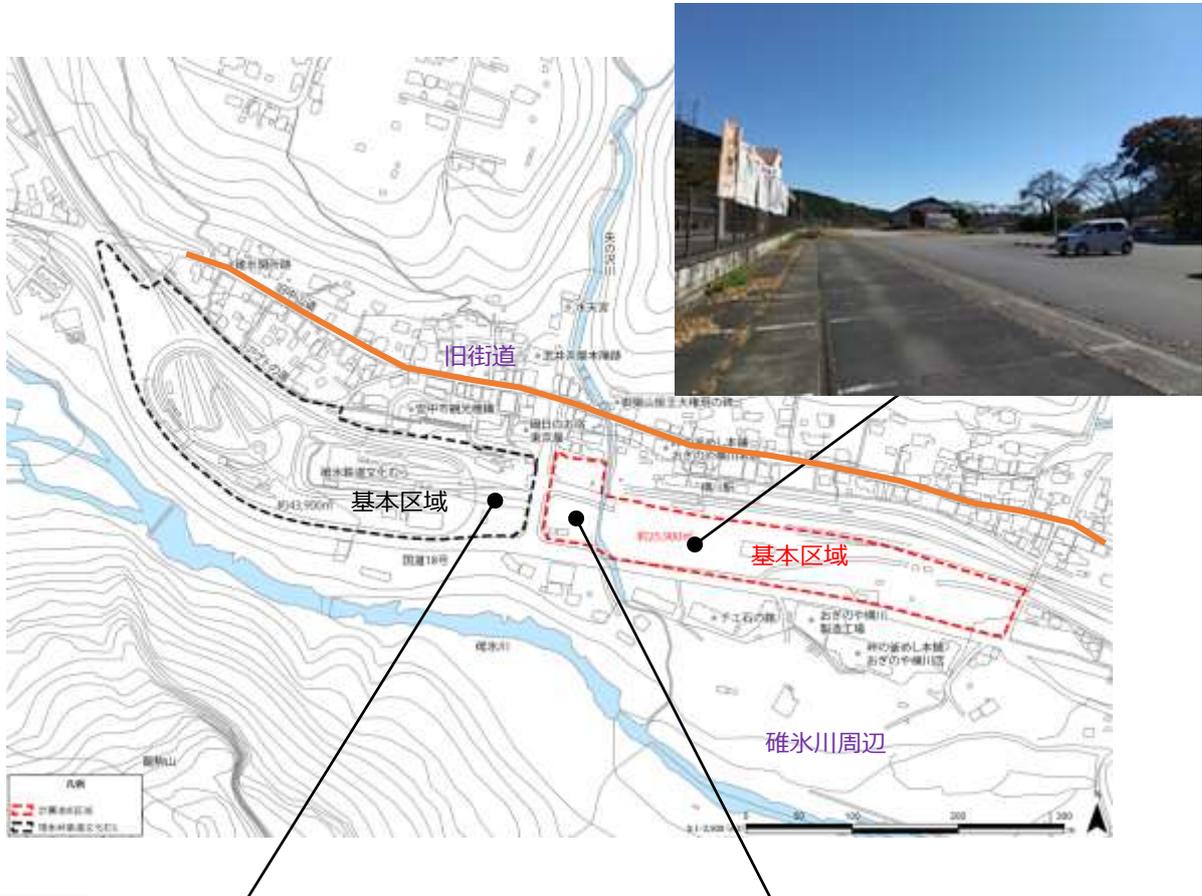
第5章 「道の駅」の整備位置

道の駅の整備位置は、安中市松井田町横川駅周辺を計画地としております。整備計画地の主な特徴は以下のとおりです。

- ・碓氷峠鉄道文化むらや碓氷峠鉄道施設群、碓氷峠関所跡などの観光資源が集積している。
- ・妙義山を代表する山々に囲まれた豊かな自然景観を有している。
- ・JR 信越本線の終点である横川駅の近傍、国道 18 号沿道に位置する。
- ・軽井沢方面と安中・高崎方面を結ぶ出入口にあたる。
- ・最寄りの IC は、上信越自動車道松井田妙義 IC になる。
- ・松井田妙義 IC から国道 18 号を経由して、軽井沢方面と往来する広域交通に面することから、観光誘客が図りやすい立地にある。
- ・国道 18 号（碓氷バイパス）150mm、国道 18 号（碓氷峠旧道）120mm の規制基準値を超える降雨や積雪、土砂災害等による通行止の際に U ターンが行われる位置。



計画地の区域は、横川駅隣接地のエリア（赤い点線内）及び碓氷峠鉄道文化むらエリア（黒い点線内）を基本区域としていますが、今後の整備や誘客状況等に応じて、この区域のみならず、旧街道沿道や碓氷川周辺などといった区域も含めて発展させていくことも検討していきます。



第6章 「道の駅」の基本理念

6-1 基本理念

安中市の「道の駅」整備にあたって、「碓氷峠鉄道文化むらや碓氷峠鉄道施設群、碓氷峠関所跡などの観光資源、雄大な妙義山をはじめとした山々や東西に流れる碓氷川の美しい自然的景観など数々の地域資源を世界へ向けて発信し、交流と賑わいが安中市の未来と交差する大切な場所」を理想として、以下の基本理念を設定します。

- S Lが走る鉄道駅とともに、碓氷峠の鉄道の歴史や文化を味わいながら、交通の昔と今をつなげる道の駅とする。
- 碓氷峠、さらには安中市内の観光資源をつなぎ、あんなかトリップを誘発する観光振興の起点となる道の駅とする。
- 安中市の食の魅力やアウトドアスポーツ、イベントを楽しむ拠点とし、新たな客層を惹きつけ、地域とつなぐ道の駅とする。
- 災害時の国道18号の交通処理や避難など群馬県緊急輸送道路ネットワークの防災拠点となる道の駅とする。
- 地域に密着した公共交通により地域をつなぎ、コミュニティを支える道の駅とする。
- 地域の魅力を発信し、地域を元気にする道の駅とする。



「駅がつなぐ、みちがつなぐ、うすい峠S Lステーション」



図 「道の駅」と観光資源の連携イメージ

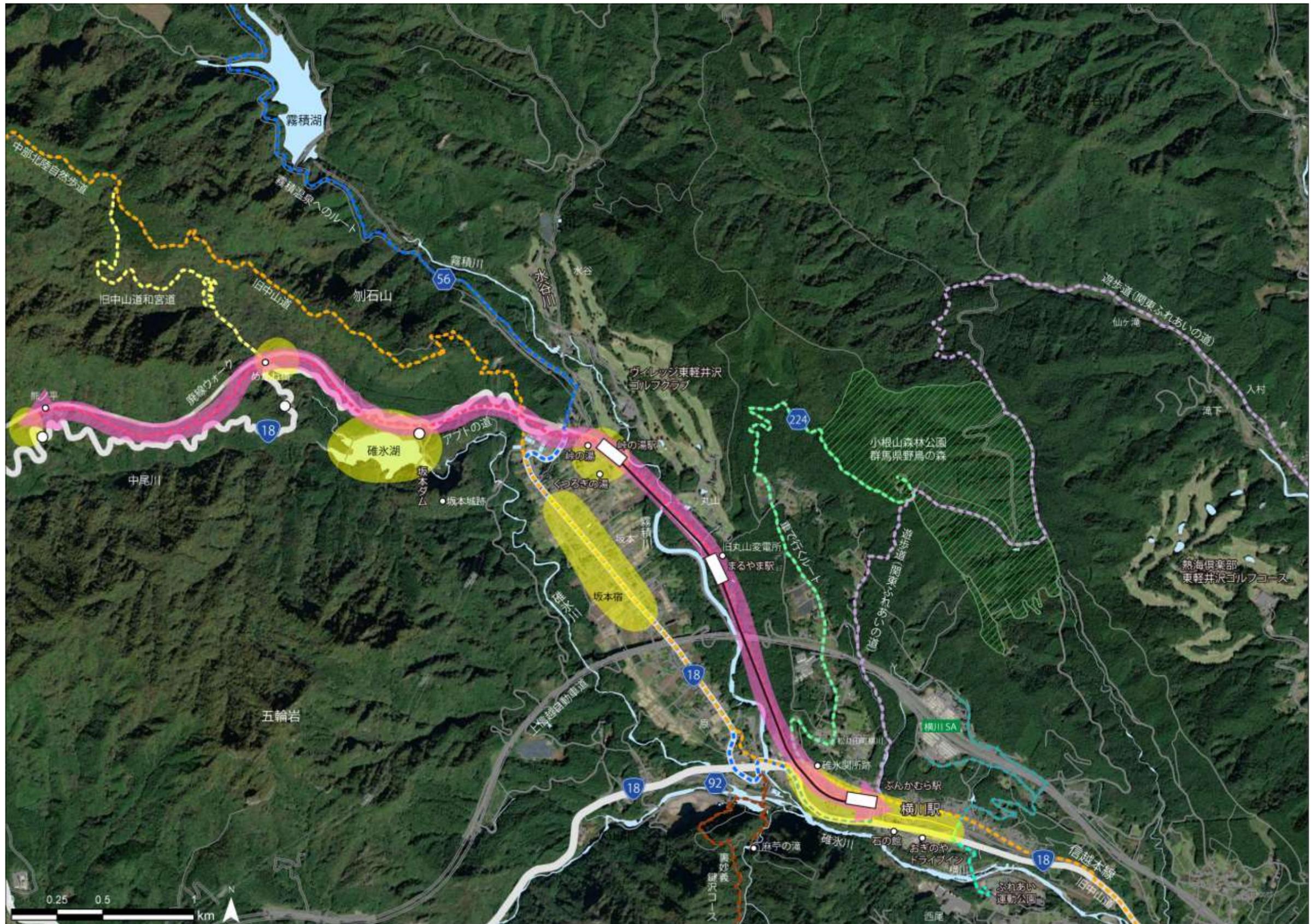
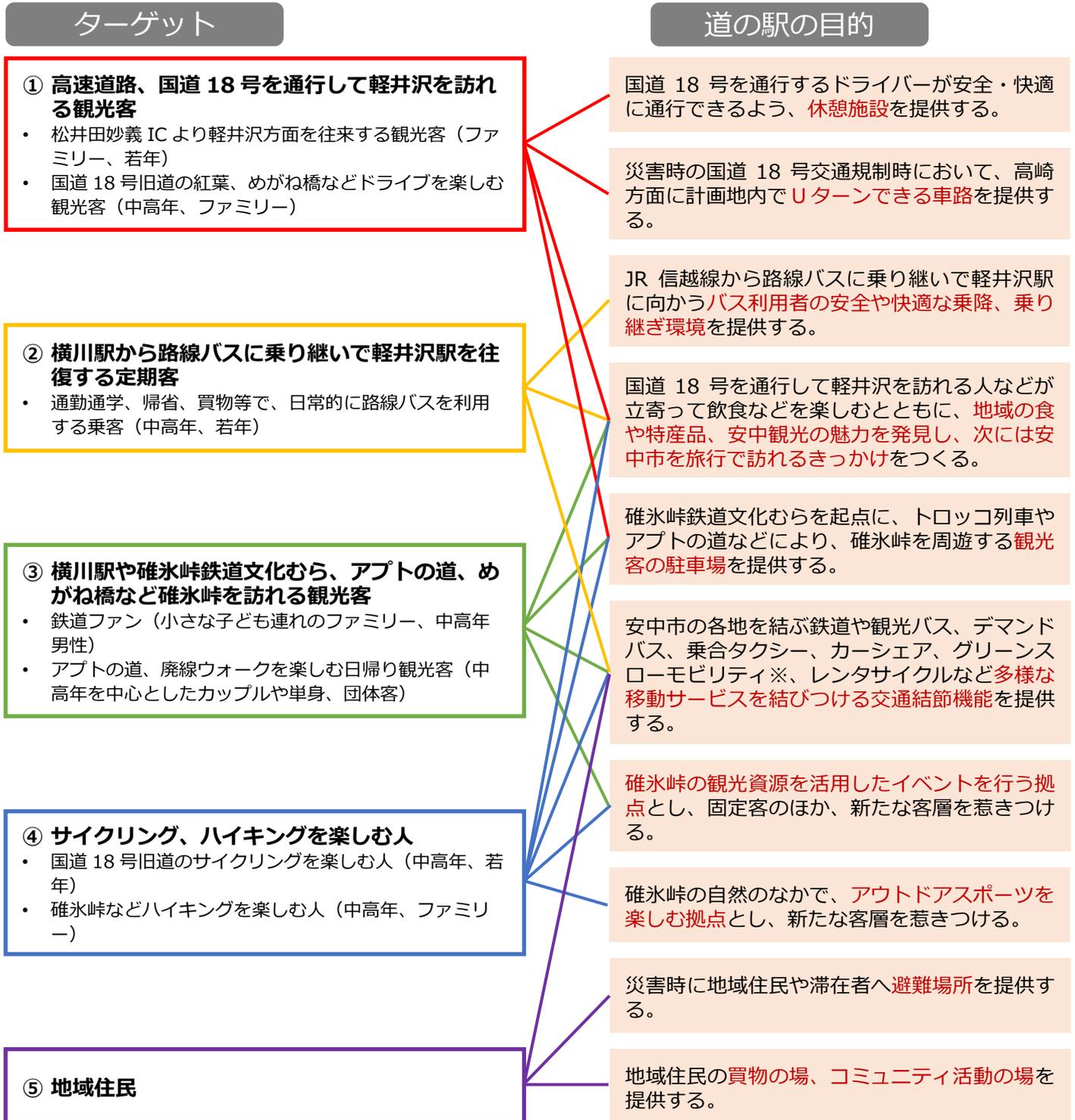


図 「道の駅」と観光資源の位置

6-2 ターゲットと「道の駅」の目的（案）

整備目的や基本理念の実現のため、安中市の「道の駅」では以下のターゲット並びに「道の駅」の目的を設定します。



※（ ）内は主な客層を示す

※ 時速 20km 未満で公道を走る電動車を活用した小さな移動サービス

第7章 「道の駅」における導入機能

整備目的や整備理念の実現のため、安中市の「道の駅」に導入が考えられる機能は次のとおりです。
具体的な内容については、今後策定する基本計画等において検討・協議を行います。

7-1 「道の駅」として実現を目指す基本的な機能

地域振興

【位置づけ】

- ・首都圏等からの来訪者に対する**安中市の農産物や特産品のPR拠点**
- ・ここでしか味わえない食べ物や雰囲気などで、**新たな客層を惹きつける拠点**
- ・旧松井田町地区における**新たな就農者の主要販路**
- ・地域住民の**日常の買い物場**

導入機能	施設	施設の特徴
物販	①農産物直売所、コンビニエンスストアほか	<ul style="list-style-type: none"> ・安中市の特産物や地域の素材を活かした商品などを販売 ・地元の人が普段利用できるようなスーパーマーケットの要素も持ち、平日利用を見込む。 <ul style="list-style-type: none"> ■農産物直売所のイメージ  <p>出典：道の駅さかい HP *1</p>
	②物産販売所 (加工施設も含む)	<ul style="list-style-type: none"> ・地元産品や加工品を販売 <ul style="list-style-type: none"> ■物産販売所の例  <p>出典：道の駅さかい HP *2</p>

<p>飲食</p>	<p>③レストラン</p>	<p>◆こだわりあるメニューの提供</p>
	<p>④カフェ</p>	<ul style="list-style-type: none"> ・ 地元の名店定番メニュー ・ 若者をターゲットにした地元産品などを使用したスイーツなど、ここでしか味わえない新メニュー <p style="text-align: center;">■スイーツ販売のイメージ</p>  <p style="text-align: center;">出典：道の駅さかい HP*3</p> <p>◆地域の魅力を発信</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ SL や妙義山など SNS での発信を誘発する撮影及び眺望スポット ・ SL をモチーフにするなど安中市らしい建物デザイン <p style="text-align: center;">■眺望スポット (SL) のイメージ</p>  <p style="text-align: center;">出典：碓氷峠鉄道文化むら *4</p>

【位置づけ】

・ 軽井沢観光と連携した碓氷峠観光、安中市内の観光周遊を誘発する交通結節点

導入機能	施設	施設の特徴
休憩	⑤駐車場・ バスターミナル	<ul style="list-style-type: none"> ・ 大型車・小型車の十分な台数を確保 ・ 子どもが移動しても安全なように通路を整備 <p>■ 駐車場及び通路等のイメージ</p>  <p>出典：道の駅 那須高原友愛の森 HP*5</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 大型バスの乗降場やロータリー、運転手の休憩場を整備 <p>■ 大型バス乗降場のイメージ</p>  <p>出典：道の駅もつくる新城（撮影）*6</p> <p>■ 鉄道駅と一体型ロータリーのイメージ</p>  <p>出典：乗り物ニュース HP(道の駅あなみず)*7</p>

【位置づけ】

- ・ 軽井沢観光客が立寄り、碓氷峠の自然や歴史、文化に触れ、安中市の魅力を発見し、**安中市への観光のきっかけとなる拠点**
- ・ 道の駅利用者に対する交通や災害、観光情報の発信拠点

導入機能	施設	施設の特徴
情報発信	⑥観光案内所	<ul style="list-style-type: none"> ・ 中山道や碓氷峠の歴史を伝える観光案内所を道の駅施設内に設置 ・ 歴史を視覚的に体験できるサービスや観光ガイドなど新たな価値を提供 <p>■ 観光案内所のイメージ</p>  <p>出典：道の駅米沢 HP*8</p>
	⑦情報発信施設	<ul style="list-style-type: none"> ・ デジタルサイネージや掲示板で交通、災害及び観光情報を発信 <p>■ 情報発信施設のイメージ</p>  <p>出典：道の駅米沢 HP*9</p>

導入機能	施設	施設の特徴
防災	⑧国道 18 号通行規制時の U ターン施設や休憩施設	<ul style="list-style-type: none"> ・ 国道 18 号（碓氷バイパス）150mm、国道 18 号（碓氷峠旧道）120mm の規制基準値を超える降雨や積雪、土砂災害等による通行止の際に、安全かつ円滑に U ターンできる車路や駐車場、ドライバーの休憩施設 <p>■U ターン施設のイメージ</p>  <p>出典：乗り物ニュース HP（道の駅あなみず）*10</p> <p>■休憩施設のイメージ</p>  <p>出典：道の駅おおさき HP*11</p>

7-2 今後の基本計画等で議論を要する機能

安中市の「道の駅」は、基本区域のほか今後の整備や誘客状況等に応じて、周辺区域などに発展させていくことも検討し、その際には次の機能などの中から選定や検討を行うこととします。

地域振興

【位置づけ】

・地域産木材活用のモデル

導入機能	施設	施設の特徴
地産地消モデル	⑨施設内外装	<p>◆地域産木材の活用</p> <ul style="list-style-type: none"> 道の駅施設の構造や内外装、建具に利用し、木のぬくもりが感じられる空間をつくる。 <p>■地域産木材を使用した内装のイメージ</p>  <p>出典：道の駅さかい HP*12</p>
	⑩エネルギー施設	<ul style="list-style-type: none"> 木質バイオマス利用でエネルギーの地産地消を進める。 地域産のチップやペレット等、木質バイオマスを燃料とする暖房器具やボイラーの利用を促進する。 <p>■バイオマス発電のイメージ</p>  <p>出典：JAPAN VOLTER(道の駅たかのす)HP*13</p>

【位置づけ】

- ・ 碓氷峠のヒルクライムなど大自然を楽しむ**サイクルツーリズムの拠点**
- ・ 碓氷峠の廃線ウォーク、トレッキングを楽しむ**ハイカーの拠点**
- ・ 碓氷峠の観光資源を活かし、若い女性など新たな客層も呼び込む**イベント拠点**

導入機能	施設	施設の特徴
交流	⑩サイクルステーション	<ul style="list-style-type: none"> ・ スポーツバイクや E-Bike（電動アシスト付）などのレンタルサービスやメンテナンス・ブース <p>■ サイクルステーションレンタルサービスの例</p>  <p>出典：前橋まるごとガイド HP（道の駅まえばし赤城）*14</p> <p>■ サイクルステーションメンテナンスブースの例</p>  <p>出典：前橋まるごとガイド HP（道の駅まえばし赤城）*15</p>

交流

⑫ハイカー向け施設

- ・ 簡易宿泊施設や休憩室、ロッカー、シャワー、更衣室、パウダールーム、足湯、初心者向けコースガイド

■簡易宿泊施設のイメージ



■休憩室のイメージ



出典：道の駅おおき HP*16

■パウダールームの例

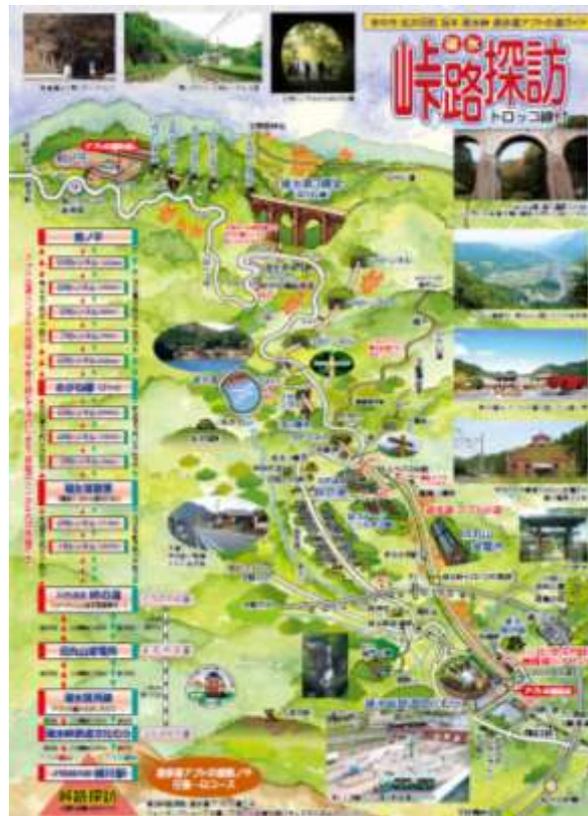


■足湯の例



出典：「大川の駅」道の駅基本計画*17 道の駅もつくる新城*18

■コースガイドの例

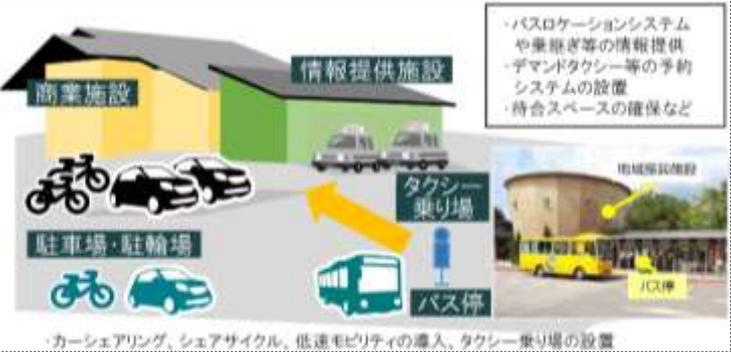


出典：安中市 HP*19

<p>交流</p>	<p>⑬BBQ 施設</p>	<ul style="list-style-type: none"> 物販施設と連携し地場産食材などを提供 <ul style="list-style-type: none"> ■地場産食材のイメージ  <p>出典：道の駅常陸大宮 HP*20</p> <ul style="list-style-type: none"> ■BBQ 施設のイメージ  <p>出典：道の駅常陸大宮 HP*21</p>
	<p>⑭イベント会場</p>	<ul style="list-style-type: none"> JR の SL 観光列車とタイアップした女子旅イベント クリスマス、ハロウィーンなど、歳時にあわせたプロジェクションマッピング、イルミネーション 安政遠足侍マラソンやトレッキング、廃線ウォークの立寄りスポット 碓氷峠サイクリング、トレイルランニング等のスポーツ大会のスタート地点 ドッグラン <ul style="list-style-type: none"> ■イベント会場（屋内）のイメージ  <p>出典：道の駅南えちぜん山海里 HP*22</p> <ul style="list-style-type: none"> ■イベント会場（屋外）のイメージ ■ドッグランのイメージ   <p>出典：「大川の駅」道の駅基本計画*23 道の駅あがつま峡*24</p>

【位置づけ】

・ 軽井沢観光と連携した碓氷峠観光、安中市内の観光周遊を誘発する交通結節点

導入機能	施設	施設の特徴
交通結節	⑮観光・移動サービス	<p>◆鉄道駅が隣接する道の駅ならではの観光周遊を誘発する移動サービス</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 鉄道とバスの乗り継ぎ環境の整備（南口改札など）乗り継ぎダイヤの調整 ・ 道の駅～めがね橋～軽井沢駅間を運行する「めがねバス」の強化（繁忙期の臨時便等） <p>■道の駅での乗り継ぎ連携のイメージ</p>  <p>出典：国土交通省 HP*25</p> <ul style="list-style-type: none"> ・ 道の駅～峠の湯を運行するトロッコ列車（シェルパくん）  <p>出典：碓氷峠鉄道文化むら HP*26</p>

⑮観光・移動サービス

◆鉄道駅が隣接する道の駅ならではの観光周遊を誘発する移動サービス

- ・ グリーンスローモビリティの運行（道の駅構内（線路上）～旧街道～横川 SA）

■グリーンスモールモビリティのイメージ



出典：国土交通省 HP*27

- ・ 道の駅～峠の湯～碓氷湖～めがね橋～中山道坂本宿等を周遊する「碓氷峠周遊バス」
- ・ 道の駅～霧積温泉～磯部温泉～秋間梅林～旧安中藩武家長屋等を周遊する「安中周遊観光バス」

■周遊バスのイメージ



出典：国土交通省 HP*28

- ・ 観光客が安中市内を周遊できる電動レンタサイクルなど
- ・ カーシェア（群馬ダイハツ自動車(株)包括連携協定関連）
- ・ 「GunMaas（ぐんまーす）」、「回遊軽井沢」による各移動サービスの活用

【位置づけ】

・安中市の地域生活拠点として、**交通弱者に対する公共交通サービスを提供する交通結節点**

導入機能	施設	施設の特徴
交通結節	⑩公共交通サービス	<p>◆道の駅を起点とした公共交通サービス</p> <ul style="list-style-type: none"> ・乗合タクシー（路線定期運行、予約運行） ・デマンドバス（平日は市民の公共交通、休日は観光バスとして併用） <p>■乗合タクシーのイメージ</p>  <p>■乗合バスのイメージ</p>  <p>出典：安中市 HP*29</p> <ul style="list-style-type: none"> ・タクシー券（既存） ・安全かつ快適な乗り継ぎ環境やバリアフリー化、EV 充電設備  <p>出典：道の駅常陸大宮 HP*30</p>

【位置づけ】

①安中市の「道の駅」を、群馬県緊急輸送道路ネットワークにおける第一次緊急輸送道路である国道 18 号（碓氷バイパス）、第二次緊急輸送道路である国道 18 号（碓氷峠旧道）に連絡する**第 2 次防災拠点**として、緊急輸送等の拠点とするほか、国道 18 号交通規制時における U ターン路確保等の応急対策活動の拠点とする。

《防災拠点とは、災害時における医療活動、支援活動などの拠点となる施設や場所のこと、県内では 33 か所の道の駅が、第二次防災拠点に位置づけられている。》

第一次防災拠点	応急対策の活動体制の確立救助・救急、医療及び消火活動
第二次防災拠点	緊急輸送のための交通確保・緊急輸送活動施設、設備の応急復旧活動
第三次防災拠点	食料・飲料水及び生活必需品等の調達、供給活動



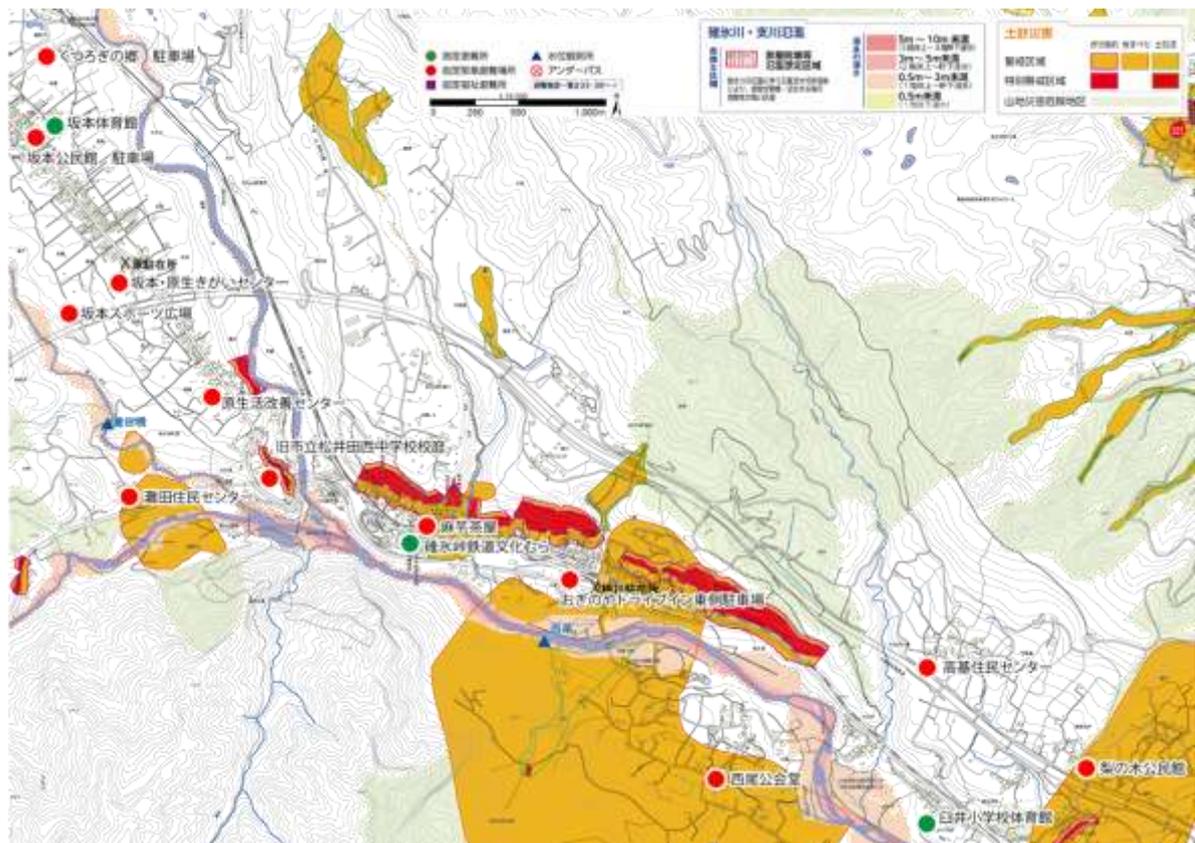
出典：群馬県緊急輸送道路ネットワーク図，平成 30 年 3 月

【位置づけ】

②安中市の「道の駅」を、災害時に地域住民や滞在者の**避難場所等**として位置づける予定。

注：「碓氷峠鉄道文化むら」は指定避難所、「おぎのやドライブイン東側駐車場」は指定緊急避難場所に市が指定しています。

避難所	災害で被災し、自宅で生活できない人が一定期間生活するための施設
緊急避難場所	災害による危険が迫っている状況で、避難所まで避難することに危険を伴う場合などに、緊急的・一時的に身の安全を守るための場所
福祉避難場所	高齢者や障害者その他の特別な配慮を必要とする要配慮者を受け入れるための施設



導入機能	施設	施設の特徴
防災	⑰地域住民や滞在者の避難場所等	<p>【緊急避難場所】 緊急的・一時的に身の安全を守る場所（駐車場や広場、歩行者空間等）</p> <p>■ 緊急避難場所のイメージ</p>  <p>出典：道の駅おおさき HP*31</p>
	<p>【避難所】 災害で被災し、自宅で生活できない人が一定期間生活する施設（ホールや集会室等の避難所に適した施設）</p> <p>■ 避難所のイメージ</p>  <p>出典：道の駅国見 HP*32</p>	
	⑱避難場所等に必要な施設や設備	<p>【備蓄倉庫】 非常用食料・資機材を備蓄</p> <p>■ 備蓄倉庫のイメージ</p>  <p>出典：菊池市 HP（道の駅泗水）*33</p>

⑩避難場所等に必要
な施設や設備

【デジタルサイネージや掲示板】

観光及び交通情報と併用して災害情報を発信（再掲）

【非常用電源】太陽光やバイオマス、電気自動車等による避難場所等への電力供給

■太陽光発電施のイメージ



出典：マートソーラー株式会社企業 HP（道の駅木更津 うまくたの里）*34

【耐震性貯水槽】飲料水の供給

■受水槽のイメージ



出典：道の駅おおさき HP*35

■仮設トイレのイメージ



出典：道の駅三芳村 H¥P*36

【その他】かまどベンチなど

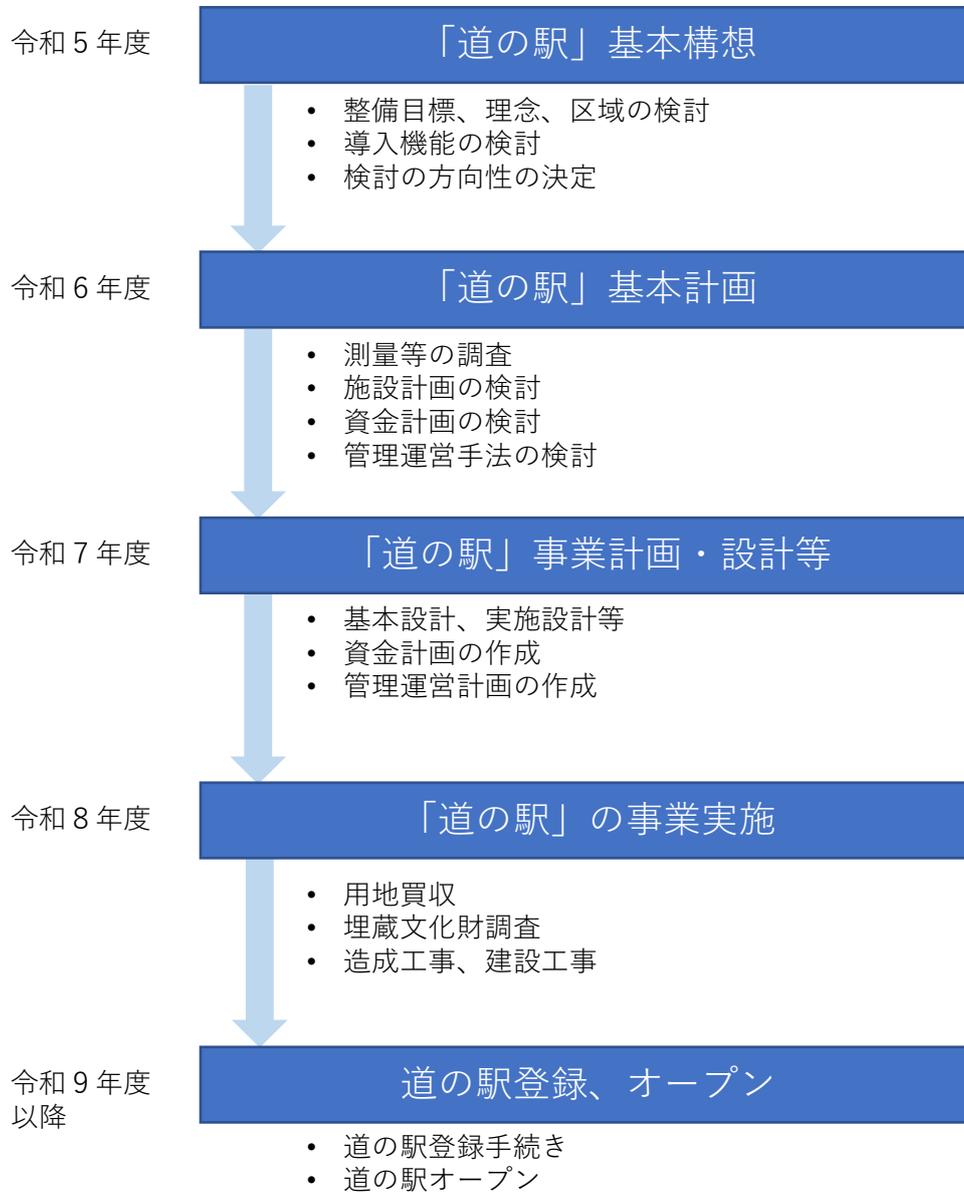
■かまどベンチのイメージ



出典：道の駅おおさき HP*37

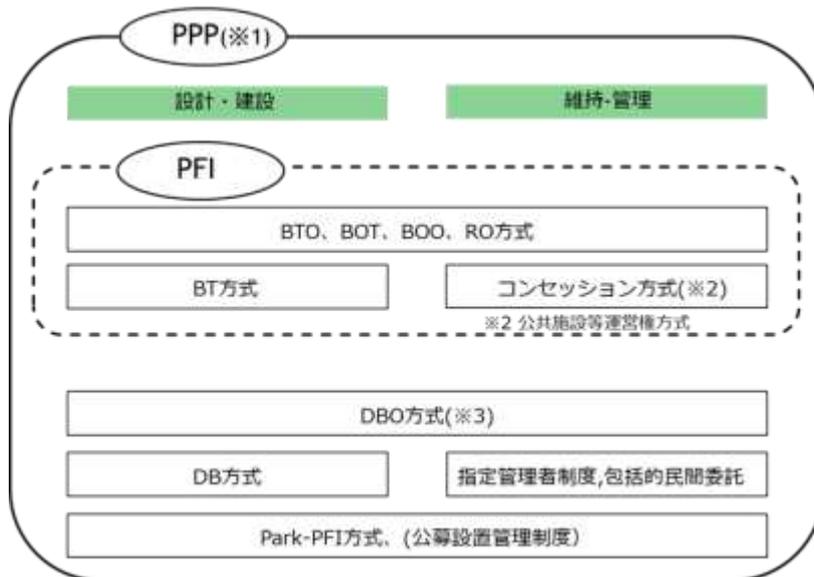
第8章 事業の推進に向けて

8-1 事業スケジュール（予定）



8-2 官民連携手法について

①官民連携整備手法の分類



※1 Public Private Partnershipの略

【主な強み】

- ・財政的な柔軟性と効率性の向上
- ・民間の専門的なノウハウと経験の活用
- ・高品質なサービス及び施設の提供能力の向上
- ・プライベートセクターの技術やイノベーションの導入

【主な弱み】

- ・契約の複雑さと管理の困難さ
- ・プライベートセクター主導の利益追求の可能性
- ・公共サービスの質やアクセスへの懸念
(生成IAアプリにより作成)

※3 PFI手法とDBO方式の大きな違いは資金調達。

「公共施設別 官民連携ハンドブック (中央経済社)」より

②官民連携整備手法別の業務範囲

業務範囲	従来方法	公設民営 (指定管理者等)	DB方式	DBO方式	PFI方式	コンセッション 方式
設計	公共	公共	民間	民間	民間	-
建設	公共	公共	民間	民間	民間	-
維持管理	公共	民間	公共	民間	民間	民間
運営	公共	民間	公共	民間	民間	民間
資金調達	公共	公共	公共	公共	民間	民間

D=Design(設計)、B=Build(建設)、O=Operate(運営)

③官民連携整備手法の特徴

評価項目		従来方法	公設民営 (委託方式)	公設民営 (指定管理者)	DBO方式	PFI方式
事業推進	手続きの困難さ	個別発注のための手続きが複数回行われる通常の発注手続き ◎	個別発注のための手続きが複数回行われる通常の発注手続き ◎	通常の発注手続きに加え、指定管理者の指定には、議会による議決が必要 ○	通常の発注手続きに加え、民間事業者コンソーシアムとの包括委託のための基本契約が必要 ○	PFI法に基づき事業者選定を行うため、手続きに一定の手間と期間が必要 △
	事業期間	従来通りの事業推進のため、事業期間は短い ◎	従来通りの事業推進のため、事業期間は短い ◎	従来通りの事業推進のため、事業期間は短い。指定管理者の指定に議会による議決が必要 ◎	PFI法に準じた手続きに一定の期間が必要となり、事業期間が長くなる ◎	PFI法に基づいた手続きに一定の期間が必要となり、事業期間が長くなる △
財政負担	LCC縮減	民間ノウハウが活用できないため、LCC縮減は望めない △	運営・維持管理において、委託の範囲内において民間ノウハウが発揮されるため、LCC縮減が多少期待できる △	運営・維持管理において、民間ノウハウが発揮されるため、LCC縮減が一定程度期待できる ○	設計・建設・運営・維持管理を包括委託することにより、民間ノウハウが発揮されるため、LCC縮減が期待できる ○	設計・建設・運営・維持管理を包括委託することにより、民間ノウハウが発揮されるため、LCC縮減が期待できる ◎
	財政負担平準化	運営期間の支出に加え、施設整備時の単年度の支出が大きく、財政負担が大きい △	施設整備時の単年度の支出が大きく、財政負担が大きい △	施設整備時の単年度の支出が大きく、財政負担が大きい △	施設整備時の単年度の支出が大きく、財政負担が大きい △	民間資金の活用により、市の財政負担額の平準化を図ることが可能 ◎
事業リスク	市の負担リスクの低減	公がすべてのリスクを負担する △	公がすべてのリスクを負担する △	運営・維持管理については、契約内容等によりリスク分担を設定できる ○	契約内容等において、市と民間とで適切なリスク分担が可能 ◎	契約内容等において、市と民間とで適切なリスク分担が可能 ◎
サービス向上	民間ノウハウの活用度・自由度	民間ノウハウが活用できない △	運営・維持管理において民間ノウハウが発揮できるが委託範囲内に限られる △	運営・維持管理において民間ノウハウが発揮できる △	包括委託により、各段階において民間ノウハウが発揮できる ○	包括委託により、各段階において民間ノウハウが発揮できる ◎
	行政意向との連携	公が直営にて運営・維持管理を行うため、行政意向を直接反映できる ◎	民間による運営のため、公共機能や役割等が希薄になりやすく、行政意向と連携しにくい △	民間による運営のため、公共機能や役割等が希薄になりやすく、行政意向と連携しにくい △	各段階において民間が実施するため、公共機能や役割等が希薄になりやすく、行政意向と連携しにくい △	モニタリングによる監視機能が働くため、行政意向と連携しやすい ○
民間誘致のし易さ	全て公が実施 -	施設整備の費用は公が調達するため、民間誘致がし易い ◎	施設整備の費用は公が調達するため、民間誘致がし易い ◎	施設整備の費用は公が調達するため、民間誘致がし易い ◎	施設整備の費用は民間が調達するため、民間誘致がし易い ◎	施設整備の費用は民間が調達するため、民間誘致がし易い △

参考資料

表 碓氷峠の歴史に関する年表

時代区分	年	主な出来事
古代		日本武尊が坂東平定から帰還する際に、碓氷坂にて入水した弟橘媛を偲び、「吾妻はや」と詠ったという説
古墳時代		碓氷峠の南端にあたる入山峠から祭祀遺跡が発見（入山遺跡）
飛鳥時代～奈良時代	7世紀ごろ	七道の一つとして近畿、北関東、東北内陸部、常磐三陸を結ぶ中路として東山道が整備され、碓氷峠に駅家が置かれた。防人たちの故郷との別離との場であった。
平安時代	899 昌泰2年	国家への進納物の横領、略奪を取り締まるため、相模足柄坂とともに碓氷坂に関を置く
鎌倉時代	1108 嘉承3年	浅間山噴火による災害復興のため、東山道に板鼻宿、松井田宿が設置された
	1292 天応5年	松井田一結衆、碓氷峠熊野神社に洪鐘を寄進
室町時代	1560 永禄3年	長尾景虎（上杉謙信）、上野に出陣し厩橋城に入る。
	1566 永禄9年	武田信玄、箕輪城を攻略し上野国へ進出
安土桃山時代	1590 天正18年	井伊直政、諸大名の侵攻に備え、碓氷峠に関所を置く
	1592 文禄元年	碓氷峠から横川村地内へ関所を移転
	1602 慶長7年	江戸を中心とする五街道が整備され、東山道は中山道、日光例幣使街道、奥州街道などに再編された。このとき、旧碓氷峠ルートが中山道の本道とされ、碓氷峠は関東と信濃国や北陸を結ぶ要衝と位置づけられた。
江戸時代	1604 慶長9年	幕府、中山道に一里塚を設置。天狗岩用水完成。
	1614 慶長19年	安中藩主井伊直勝、関原原に仮番所を設置。大坂冬の陣に備えた江戸防衛のため、厳しい取り締まりが行われる。峠の前には坂本宿、軽井沢宿が置かれ、その間、特に剝石は急坂のうえ落石も多く峠道最大の難所であった。
	1623 元和9年	將軍上洛に備え、関原原から移転し横川に碓氷関所を設置
	1855 安政2年	安中藩主板倉勝明が、藩士の心身を鍛える目的で、安中城から碓氷峠熊野神社までを競争させた（遠足）
	1861 文久元年	和宮降嫁の際に和宮道が開拓される。上州村々、大規模な助郷を課される。
明治・大正	1869 明治2年	太政官布告により、碓氷関所廃止
	1871 明治4年	廃藩置県により安中藩が安中県となり、のち第1次群馬県が成立
	1879 明治12年	霧積温泉発見
	1883 明治16年	霧積温泉に現金湯館旧館が建てられる
	1884 明治17年	碓氷峠越えよりも近道になる碓氷新道（現在の旧国道18号）の開通、官設馬車運行
	1885 明治18年	官設鉄道の高崎－横川間開通、横川駅開業とともに「おぎのや」が駅弁販売を開始
	1887 明治20年	この頃から温泉・別荘地として磯部温泉、霧積温泉が栄える
	1888 明治21年	碓氷馬車鉄道の横川－軽井沢間が営業開始
	1889 明治22年	市政・町村制が施行され安中市域で8か町村、松井田町域では6か町村が誕生
	1892 明治25年	碓氷第3橋梁（めがね橋）完成
	1893 明治26年	官設鉄道の横川－軽井沢間がアプト式鉄道で開通、碓氷馬車鉄道廃止
	1904 明治37年	松井田町横川の国有林に林業のための試験地が設定される（現群馬県野鳥の森・小根山森林公園）
	1906 明治39年	信越本線熊の平駅、上下列車の交換駅として開設
	1910 明治43年	県内全域で大水害がおき、明治期最大の死者（死者・行方不明者306人）
	1911 明治44年	信越本線への電力供給のため、横川に火力発電所、丸山変電所設置
	1912 明治45年	信越本線、横川－軽井沢間を電化（蒸気機関車併用）。横川に火力発電所、丸山変電所建設
	1923 大正12年	妙義山、国指定名勝になる

時代区分	年	主な出来事
昭和	1954 昭和29年	3町3村が合併し松井田町が誕生
	1955 昭和30年	碓氷関所跡が県指定史跡に指定
	1957 昭和32年	萩野屋、横川駅で温かい弁当として「峠の釜めし」販売開始
	1958 昭和33年	市制施行により、安中市となる
		坂本ダム竣工、ダム湖として碓氷湖を形成
		横山茶屋本陣が県指定史跡に指定
	1960 昭和35年	碓氷関所東門復元
	1961 昭和36年	関所の保存・伝承や郷土芸能の交流の場として「碓氷関所まつり」開始
	1962 昭和37年	信越本線の高崎－横川間が電化。信越本線のスイッチバック方式廃止とともに松井田駅、八城に [^] 移転
	1963 昭和38年	信越本線の新線開通。粘着運転の電気機関車による運行が開始し、アプト式は廃止された
	1966 昭和41年	信越本線高崎－軽井沢間複線化、熊ノ平駅廃止。
	1971 昭和46年	国道18号碓氷バイパス開通
	1972 昭和47年	国道18号松井田バイパス開通
	1973 昭和48年	小根山森林公園開園
	1975 昭和50年	第1回「安政遠足」待マラソン開催
霧積ダム竣工、ダム湖として霧積湖を形成		
1985 昭和60年	関越自動車道（新潟線）開通。上越新幹線全線開通	
平成	1991 平成3年	坂本ダム、「シビックデザインダム」に指定される
	1993 平成5年	上信越自動車道（藤岡－佐久間）開通、松井田妙義インターチェンジ開設
		旧碓氷線の第2橋梁から第6橋梁、国指定重要文化財となる
	1994 平成6年	路線代替バス運行開始
		旧碓氷線第1号トンネル～第10号トンネル・丸山変電所など、国指定重要文化財に追加指定
	1997 平成9年	長野新幹線（東京－長野間）開通、安中榛名駅開業。信越本線横川－軽井沢間が廃線
	1999 平成11年	碓氷峠鉄道文化むら開園
		宿泊施設「くつろぎの郷」オープン
	2001 平成13年	「アプトの道（横川－めがね橋）」完成、「峠の湯」オープン
		国道18号碓氷バイパス無料開放
	2002 平成14年	旧丸山変電所の外部修復工事完成
	2006 平成18年	安中市と松井田町が合併し、新安中市が誕生
	2014 平成26年	大雪により国道18号で多数の車両が立ち往生
	2018 平成30年	第7橋梁・第17号トンネル・第13橋梁・碓日嶺鉄道碑、熊ノ平変電所など、国指定重要文化財に追加指定
		廃線となった信越本線新線を歩く「廃線ウォーク」開始
2019 令和元年	碓氷峠の森公園「ふれあい広場」完成	
2012 平成24年	「アプトの道」、旧熊ノ平駅まで延伸	
2015 平成27年	北陸新幹線、金沢まで延伸	
令和	2023 令和5年	碓氷関所設置400周年行事
		台風7号の影響により路肩が崩落し、国道18号（旧道）の熊ノ平から愛宕山下まで通行止め

資料：「碓氷峠 歴史と風土⑨」、昭和48年、萩原進

「思い出のアルバム安中・碓氷 上巻 明治大正」、平成元年、あかぎ出版

「さよなら碓氷線 碓氷線を記録する会」、平成9年、あかぎ出版

「史帖シリーズ14 碓氷安中史帖」、平成24年、みやま文庫

表 引用画像一覧

画像番号	出典元ホームページ	URL
*1*2*3*12	道の駅さかい	https://www.sakaimachi.co.jp/feature?category_id=62
*4*26	碓氷峠鉄道文化むら	https://www.usuitouge.com/bunkamura/
*5	道の駅 那須高原友愛の森	https://www.yuainomori.com/
*6*18	道の駅 もっくる新城	http://mokkulu.jp/index.html
*7*10	道の駅あなみず(乗り物ニュース)	https://trafficnews.jp/post/45583/
*8*9	道の駅米沢	https://michinoeki-yonezawa.jp/
*11*31*35*37	道の駅おおさき	https://michinoekiosaki.jp/
*13	JAPAN VOLTER(道の駅たかのす)	http://www.volter.jp/takanosu.html
*14*15	道の駅まえばし赤城	https://www.maebashi-cvb.com/feature/107/%E8%A6%B3%E5%85%89%E6%A1%88%E5%86%85%E6%89%80
*16	道の駅おおき	https://www.wakka.fukuoka.jp/blank
*17*23	「大川の駅」道の駅基本計画	https://www.city.okawa.lg.jp/s084/030/020/okw_michinoeki_kihonp.pdf
*19	安中市	https://www.city.annaka.lg.jp/uploaded/attachment/5306.pdf
*20*21*30	道の駅常陸大宮	https://www.michieki-hitachiomiya.jp/shisetsu/barbecue/
*22	道の駅南えちぜん山海里	https://kineno-nanjo.com/wpsite/wp-content/uploads/2023/05/rental_space.pdf
*24	道の駅あがつま峡	https://www.agatsumakyo.jp/dogrun.html
*25	国土交通省	
*27	国土交通省	https://www.mlit.go.jp/policy/shingikai/content/00132889
*28	国土交通省	https://www.mlit.go.jp/common/001280951.pdf
*29	安中市(同じ写真は見つけれませんでした)	https://www.city.annaka.lg.jp/page/2441.html
*32	道の駅国見	http://www.michinoeki923.com/?page_id=1013
*33	道の駅泗水	https://www.city.kikuchi.lg.jp/article/view/1452/2072.htm
*34	道の駅木更津 うまくたの里(スマートソーラー株式会社)	https://www.smartsolar.co.jp/case/5353/
*36	道の駅三芳村	https://www.mbosonetoko.jp/subsite/hina/news_p/detail

別紙 地域住民の意見

地域住民が要望する機能・意見

(導入機能)

- ・ 道の駅は大賛成だが、基本構想に碓氷峠関所跡を入れて、情報発信してほしい。
- ・ 碓氷峠の関所の役割は、箱根と同じ「入り鉄砲に出女」であり重要な位置付けであった。このような地域のことを発信すると同時に、中山道69次の他地域のスポットを取り扱うことで、集客力が上がると思う。
- ・ 東山道や防人の歴史などもすごく大事なので考えほしい。
- ・ めがね橋に始まり熊ノ平駅まで文化財がたくさんあり、平成30年には隧道の一つなどが近代化遺産に追加指定されている。道の駅が野外博物館の玄関口とも言えるので、それぞれの文化財へのルートなども含めて情報発信してほしい。
- ・ 観光で集客したいというが、関所跡やアプトの道にトイレや休憩所がない。高齢者のハイカーも多いので、トイレと休憩施設は整備してほしい。できれば周辺にもお願いしたい。
- ・ 美味しい食べ物の専門店や伊勢神宮の「おかげ横町」のような魅力ある機能があるとよいと思う。
- ・ 特徴のある食べ処にできるよう力を入れてほしい。
- ・ 地元の商店街も入れてほしい。
- ・ 横川地区は、半日しか日が当たらないので、足湯や入浴施設があったらよい。太陽光などで費用が掛からない形がよいと思う。周辺に多い竹を処理してバイオマス燃料として活用できればよい。
- ・ 計画予定地は起伏が有り、進入路や歩道を確保すると、面積が狭くなり、この資料にある沢山の機能をどの様に配置するのか課題だ。
- ・ 国道18号の下り線の右折レーンなど交通アクセス関係や矢の沢橋の改良、進入路などで国土交通省との議論も必要だと思う。
- ・ 道の駅玉村宿を見てきたが、トラックの駐車位置が一般車両と分かれて一番奥にあるので参考にしてほしい。
- ・ 線路や国道18号線を越える跨線橋を作ってほしい。跨線橋のデザインはレンガブロックのイメージにして、上手く風景の中に溶け込む様に拘ってほしい。さらにその上から裏妙義山を撮影できるスポットにしたい。
- ・ めがねバスは、採算が厳しいかもしれないが、歩く健康志向の高まりもあるので、片道だけでもよいので増便などに取り組んでほしい。

- ・ 巡回バスがあると、地域住民の利便性が上がるので検討してほしい。
- ・ 災害時の避難場所を建物内に確保してほしい。現在の碓氷峠鉄道文化むらの避難所は、お座敷列車で25畳分しかないので、不足している。
- ・ 地域の人が30～40人が集まれる集会施設を作してほしい。
- ・ 碓氷峠鉄道文化むらは風の通りになっているので、困って雨風を凌いで休めるようにしてほしい。また、そこから展示物が観られるとよい。
- ・ 24時間利用できるため、様々な人が来る。リスクが増えると思うので、防犯対策をしてほしい。
- ・ 先日、横川駅から不審者が降りて町内をフラついたことがあったので、防犯カメラは道の駅計画地に設置してほしい。また、周辺にも設置検討してほしい。
- ・ 農産物直売所
- ・ コンビニエンスストア
- ・ フードコート、カフェ
- ・ イベント等で使用できる広い公園（ペット可）
- ・ 横川の人々はウォーキングをしている人が沢山いるが、熊や猪が出没するため、安心して歩くことができない。動物が入らない様なグラウンド等があると助かる。
- ・ 少しでよいので室内のジム施設
- ・ eスポーツ大会やミニコンサートなどが出来るミニホール
- ・ すごく広いアトラクション付の日本ードックラン会場（犬の足を洗うシャワーやフンを流すトイレ、カメラなどを付ける）
- ・ 日常生活から離れてリフレッシュする、心身ともにリセットする場。

（地元の特産品）

- ・ 野菜は特別なものがないのでアイデアが必要。例えば、坂本地区の米のお握り等。

（イベント）

- ・ 定期的に安中総合学園に演奏してほしい。
- ・ 月2回ぐらいのキッチンカーフェスティバル
- ・ アドバイザーとして、TBS テレビ「マツコの知らない世界」で紹介された、道の駅を1185カ所巡っ

た平賀由布子さんの意見を聞かせて頂く。

(配慮事項)

- ・ 優先的に地元の人を雇用してほしい。
- ・ 現在も土日には渋滞が発生しているが、より一層の渋滞の発生が懸念される。そのため、渋滞解消に取り組んでほしい。
- ・ 集客が大きなテーマの様だが、騒音やゴミの問題も考慮してほしい。
- ・ 県外から往来する人が多くなると思うので、県外の方々へ積極的に宣伝してほしい。
- ・ 理想は「まえばし赤城」の様な道の駅

(計画区域)

- ・ JRの上り線の線路で、未利用な部分も計画に入れたらどうか。
- ・ 横川サービスエリアから降りられるスマート IC 構想を検討してほしい。
- ・ 現在、各地域で意見交換を実施しているが、五料運動公園（ふれあい運動公園）あたりを、川の駅にしたいとの要望が上がっているので、将来的でよいので検討してほしい。
- ・ 裏妙義山や森林公園などがケーブルカーで繋がると一大観光地になるので、もう少しエリアを広げると集客力が上がると思う。

パブリックコメントの実施について

1. 目的

現在、策定を進めています「安中市道の駅基本構想」について、道の駅整備検討委員会だけでなく、広く一般市民などからも意見を募集し、その結果を反映させることによって、より良い計画とするためパブリックコメントを実施する。

2. 実施期間

令和6年2月上旬から3週間程度を予定

3. 周知方法

市ホームページに掲載

4. 資料の閲覧場所

市役所観光課(紙の資料)

市ホームページ(電子ファイル)

5. 意見の提出方法

氏名、住所及び意見を記入し、観光課へ直接お持ちいただくか郵送、FAX又は電子メールで提出