

安中市景観計画 地元意見交換会

令和元年11月
安中市都市整備課

はじめに

● 景観行政団体

自然・歴史・文化によって育まれた特色ある景観を守り・育てていくことで地域の魅力を高めていくため、平成31年4月1日より景観行政を主体的に担う「景観行政団体」となりました。

● 景観計画策定の目的

景観行政団体として、未来に向けた景観形成による地域の魅力向上のため、市としての景観形成の目標及び方針を示し、それを実現していくため「安中市景観計画」を定めます。

● 策定予定：令和3年度（令和4年4月施行予定）

● 策定スケジュール

- 令和元年度 ⇒ 景観形成に向けた基本方針まで
- 令和二年度 ⇒ 景観計画（案）の作成
- 令和三年度 ⇒ パブリックコメントを経て決定

景観計画について

景観計画について

● 景観とは

- ① 地域の個性や特色を分かりやすく特徴づけるもの
- ② 歴史、風土、伝統などが背景となってつくられるもの
- ③ 人々の暮らしに深く関わるもの

景

- 景色
(=目の前に広がる眺め、自然の眺め)
- 眺め (=見渡した景色)
- 情景 (=人の心を動かす風景や場面)

観

- 目に映った印象
- 物事の様子、状態
- (接尾語) 考え方、見方の意

● 景観計画とは（景観法第八条）

景観計画は、「地域の景観形成の総合的な基本計画」

【景観計画に定める事項】

- ① 景観計画区域
- ② 良好な景観形成に関する方針
- ③ 行為の制限に関する事項
- ④ 景観重要建造物の指定の方針
- ⑤ 景観重要樹木の指定の方針
- ⑥ 景観重要公共施設の整備に関する方針
- ⑦ その他（屋外広告物など）

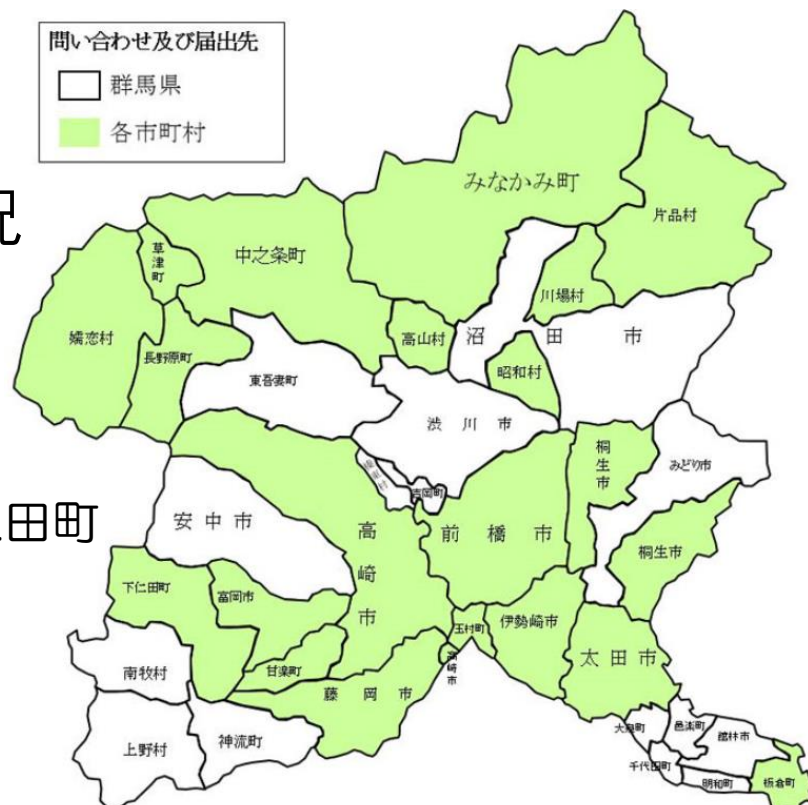
景観計画について

● 良好な景観形成による波及効果

- 住民や行政職員の景観意識の向上
- コミュニティ活動の活性化
- 来訪者の増加
- 地域ブランドイメージの向上
- 地価に対するプラスの影響

● 群馬県内の景観形成の取組状況

- 20の市町村で独自の景観計画の基づく景観行政を進めています。
（右図の緑着色の自治体）
- 本市の周辺では、高崎市・富岡市・下仁田町等で実施されています。



出展：国土交通省HP

景観計画について

景観法の制度活用のイメージ：地域景観



出展：国土交通省HP

景観計画について

景観法の制度活用のイメージ：まちなみ景観



建物の高さや壁面の位置の制限

景観計画

景観地区

高度地区



街の賑わいの演出
(オープンカフェの実現等)

景観協議会

景観協定



地域のランドマーク保全

景観重要建造物

景観重要樹木



建物のデザインや色の規制・誘導

景観計画

景観地区



屋外広告物の規制

景観計画

屋外広告物法

内容説明 検討の進め方

● 景観計画策定に向けた検討



内容説明 3.景観資源調査

- 文献調査、
現地調査により、
市が有する景観
資源を右記の
観点で整理し
分布を把握

●自然的な景観

基本的な景観の骨格や地域の特性を形づくる自然的な景観

【景観資源】

- ①山：地形・山なみ、森林
- ②河川と湖：川、湖、滝などの水辺

●歴史的な景観

過去の社会・経済やまちづくりの状況等の歴史的な流れを伝えてくれる歴史的な景観

【景観資源】

- ③歴史：旧中山道、史跡、文化財、社寺、祭事、重要樹木

●日常生活や交流に係わる景観

現在の産業、文化、生活を反映する土地利用、交通網、建築物等の景観

【景観資源】

- ④田園と農村：農地・集落地景観
- ⑤市街地：公共施設、各種施設、レジャー施設、市街地景観（住・商・工）
- ⑥交通：道路、鉄道

内容説明 4.住民意向の状況

- アンケート調査
 - ・ 安中市景観まちづくりに関するアンケート調査
 - ・ ウェブアンケート調査(本市を訪れたことがある方対象)
- 安中市景観まちづくりに関するアンケート調査の概要

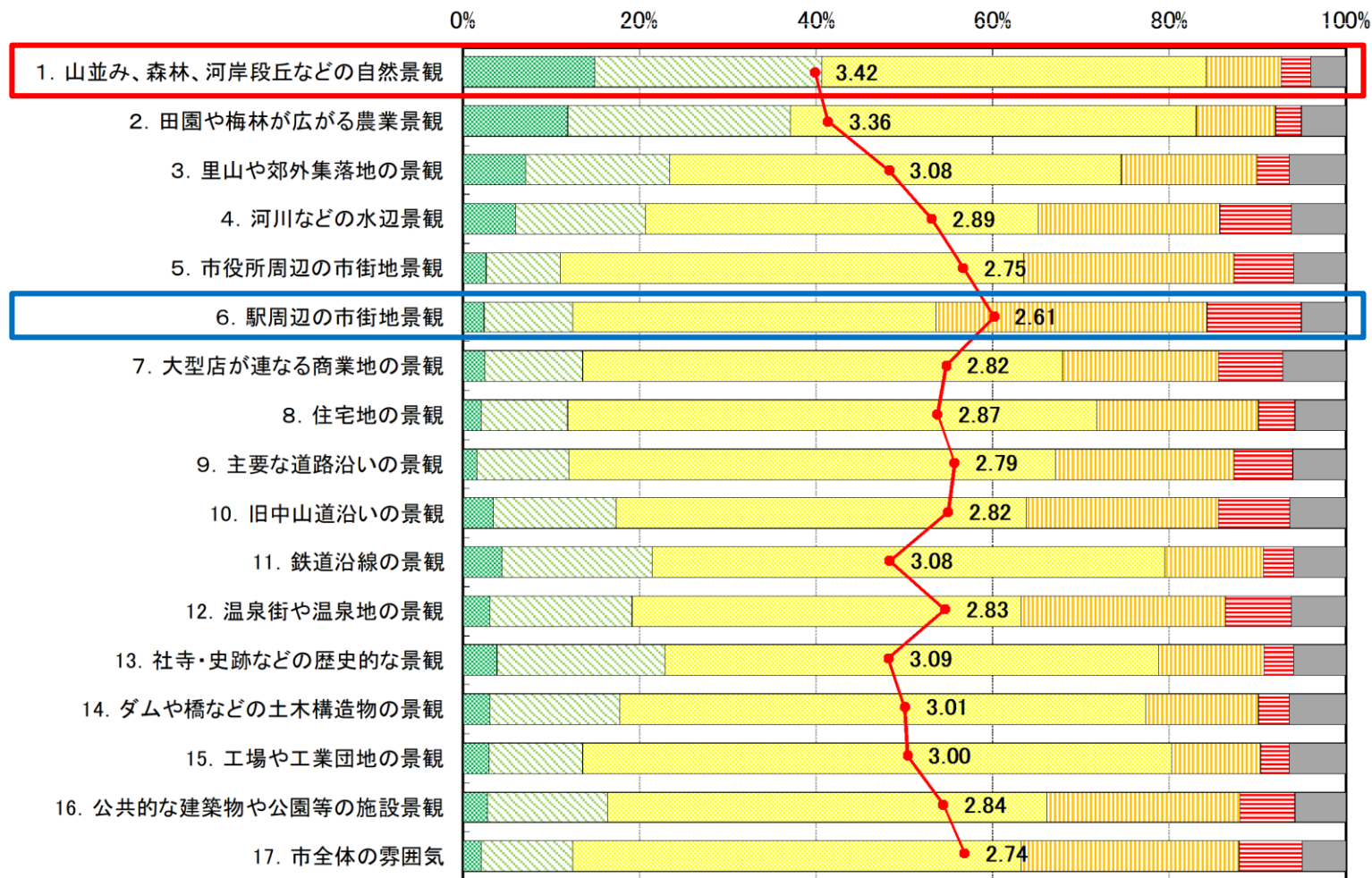
調査対象	市民2,000名（無作為抽出）
調査期間	令和元年7月22日～8月5日
回収数	726
回収率	36.3%

内容説明 4.住民意向の状況

● 安中市の景観への満足度

満足が多い

不満が多い



■ 満足 ■ まあ満足 ■ 普通 ■ やや不満 ■ 不満 ■ 無回答

内容説明 4.住民意向の状況

- 景観を損ねているもの
⇒老朽化した空き家や空き店舗

選択肢	件数	0%	10%	20%	30%	40%	50%	60%	70%	80%	90%	100%
1. 樹木の伐採により山肌が見える山並み	96											
2. 山頂などに突き出たアンテナや鉄塔	89											
3. 汚れた川や水面	226											
4. 屋外広告物(看板など)や案内標識	92											
5. 色やデザインに統一感のない街並み	141											
6. 電柱や電線類	168											
7. 放置された自転車や自動車	137											
8. 景観への配慮が欠けた道路や橋などの土木構造物	84											
9. ごみの不法投棄や廃棄物等の野積み	264											
10. 空き地の増加	310											
11. 老朽化した空き家や空き店舗	544											
12. 耕作されずに荒れ果てた農地	417											
13. 残土置場や資材置場	102											
14. 景観への配慮が欠けたソーラーパネル	342											
15. 樹木や雑草が手入れされていない山など	346											
16. 老朽化した公共施設(道路・公園など)	267											
17. その他	46											
無回答	14											
計	3,685											

複数回答

内容説明 4.住民意向の状況

- 好きな景観（上位5位）

順位	対象	回答数 / 回答率 (n=1,126)
1	妙義山	265 / 23.5%
2	浅間山	142 / 12.6%
3	碓氷第三橋梁 (めがね橋)	70 / 6.2%
4	九十九川桜並木	41 / 3.6%
5	碓氷湖周辺	37 / 3.3%

⇒妙義山が良く見える場所を眺望点として設定

内容説明 5.景観形成の現状と課題

- 景観形成に向けた主な課題
 - ・ 空き家・耕作放棄地対応
 - ・ 太陽光発電設備の景観配慮
 - ・ 自然景観の保全
 - ・ 歴史景観の維持・継承



市内写真

内容説明 5.景観形成の現状と課題

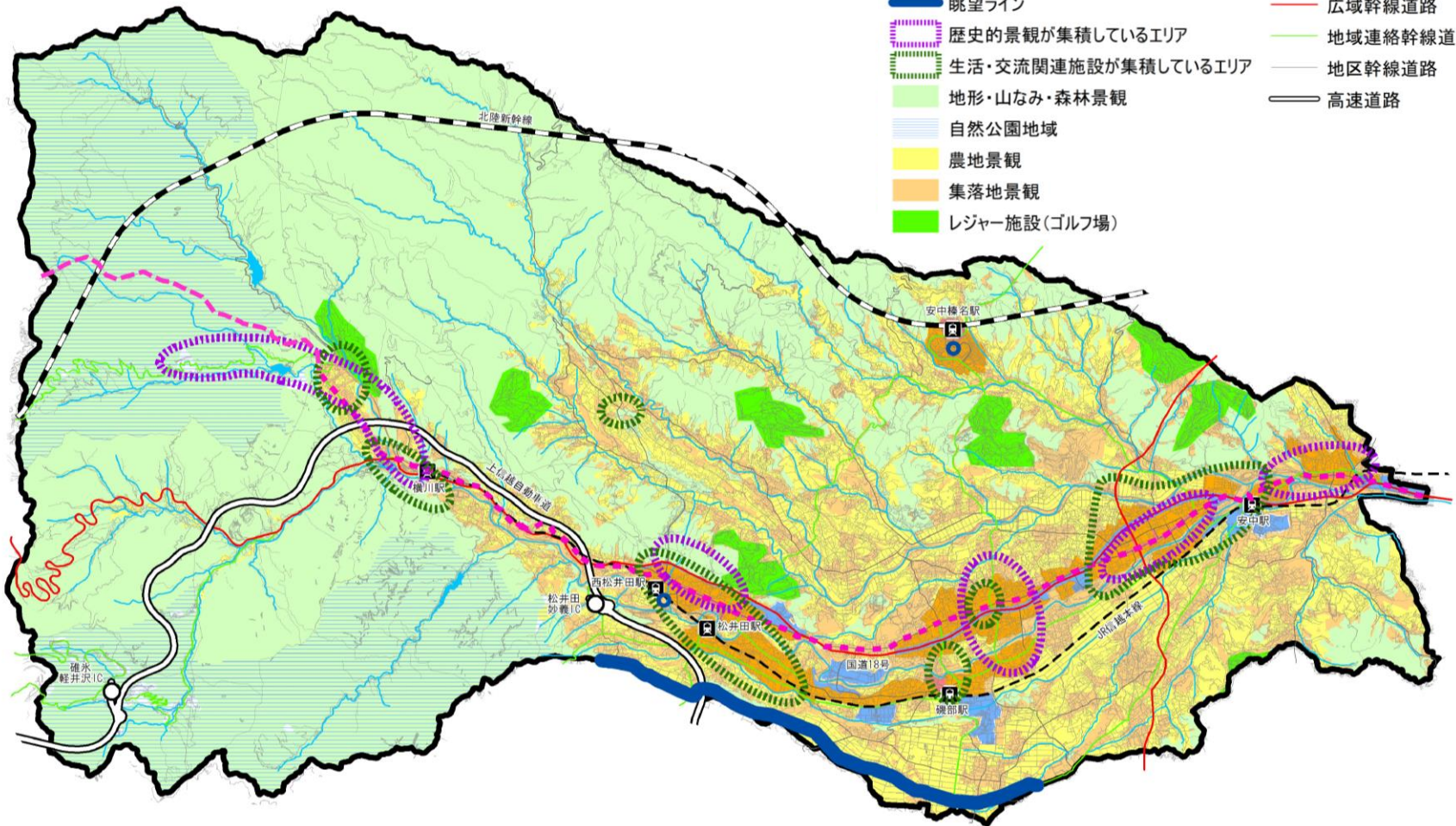
- 各景観構造別に景観形成に向けての課題を整理

	点的要素	線的要素	面的要素
自然的景観		<ul style="list-style-type: none"> ➤ 水辺 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 地形、山なみ ➤ 森林景観
歴史的景観	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 史跡 ➤ 文化財 ➤ 寺社 ➤ 祭事 ➤ 重要樹木 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 文化財 (旧碓氷峠鉄道施設) ➤ 旧中山道 	
生活・交流 景観	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 公共施設 ➤ 各種施設 ➤ 交通施設 (駅・IC) 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 主要道路 ➤ 鉄道 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ レジャー施設 ➤ 市街地景観 (住宅系・商業系・工業系) ➤ 農地・集落地景観

● 景観構造図

凡例

- 水辺景観
- - - 旧中山道
- 眺望点
- 眺望ライン
- 歴史的景観が集積しているエリア
- 生活・交流関連施設が集積しているエリア
- 地形・山なみ・森林景観
- 自然公園地域
- 農地景観
- 集落地景観
- レジャー施設(ゴルフ場)
- 住居系市街地
- 商業系市街地
- 工業系市街地
- 広域幹線道路
- 地域連絡幹線道路
- 地区幹線道路
- 高速道路



● 自然的景観

	景観形成の課題
水辺景観	<ul style="list-style-type: none">➤ 利根川上流水源地としての河川環境の維持・保全➤ 碓氷川・九十九川等は親水空間の整備、維持・管理
地形、山なみ	<ul style="list-style-type: none">➤ 山々の環境の維持・保全➤ 工作物等は既存の設備を含め、設置する際は可能な限り遮らない、稜線を乱さない配慮が必要
森林景観	<ul style="list-style-type: none">➤ 森林や既存の森林公園などを適切に維持・保全➤ 太陽光発電設備は、既存の設備を含め設置の際には周辺景観への配慮が必要

● 歴史的景観

	景観形成の課題
史跡・文化財	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 史跡・文化財などの歴史資産を適切に維持・管理 ➤ 歴史資産の活用 ➤ 安中城址周辺の更なる魅力向上に向けた景観形成
寺社・祭事	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 将来にわたる維持・継承 ➤ 寺社・祭事の活用
重要樹木	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 植物としての魅力を継承する、適切な維持・管理
文化財 (旧碓氷峠鉄道施設)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 史跡・文化財などの歴史資産を適切に維持・管理 ➤ 歴史的・文化的価値を積極的に活用
旧中山道	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 沿道に残る歴史資産の維持・保全、積極的な活用 ➤ 建築物や工作物などについては宿場の歴史を感じさせるしつらえを検討するなど周辺景観に配慮 ➤ 沿道の既存建築物や工作物などについても適切な維持・管理や周辺美化など、周辺景観に配慮した景観まちづくり

内容説明 5.景観形成の現状と課題

● 生活・交流景観

	景観形成の課題
公共施設 各種施設	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 施設の維持・管理や周辺景観への配慮 ➤ 交流の拠点として更なる魅力の向上と活用を推進 ➤ 磯部温泉及び秋間梅林については魅力向上に向けた景観形成
交通施設 (駅・IC)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 施設の適切な維持・管理 ➤ 横川駅周辺については魅力向上に向けた景観形成
主要道路 (広域交通軸)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 国道18号は、道路自体の適切な維持・管理、沿道の建物・屋外広告物や利用方法に配慮 ➤ 西毛広域幹線道路及び沿道・周辺の景観形成
主要道路 (地域連絡交通軸、 補助幹線道路)	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 道路の適切な維持・管理、沿道建物・工作物等については周辺景観への配慮を行い、落ち着いた景観形成
鉄道	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 可能な限り遮蔽物を設置しない工夫、沿線における建築物・工作物の設置の際に周辺景観へ配慮 ➤ 車窓からの景観をより魅力的にし、活用を図る

内容説明 5.景観形成の現状と課題

● 生活・交流景観

	景観形成の課題
レジャー施設	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 施設の適切に維持・管理、景観や魅力の維持・向上 ➤ 公園の維持管理と計画的な改修、周辺と調和した景観まちづくりの検討
市街地景観 住居系市街地	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 建築物・工作物の維持・管理や周辺景観への配慮 ➤ 周辺美化などの取り組みを通じた住宅地景観形成 ➤ 空き家・空き地などの活用
市街地景観 商業系市街地	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 公共施設は適切に維持・管理、周辺美化を通じた風格ある景観形成 ➤ 施設更新を行う際は、周辺景観に配慮した外構やしつらえ、意匠を検討 ➤ 店舗などは、周辺と調和した商業地景観形成に配慮、屋外広告物や店舗のしつらえの検討、周辺美化などの取り組みを検討 ➤ 空き店舗・空き地などは、活用を検討し商業地としての一体的な景観形成を図る

内容説明 5.景観形成の現状と課題

● 生活・交流景観

	景観形成の課題
市街地景観 工業系市街地	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 大規模工場などの周辺への配慮の継続、更なる取り組みの検討 ➤ その他の工場や老朽化した工場は、可能な限り周辺景観への影響を抑える取り組みを実施 ➤ 特徴的な工場景観は、本市の新たな魅力として捉え、積極的に活用を検討
農地・集落地 景観	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 農地としての維持・保全 ➤ 人材戦略・生産戦略の検討など、再度農地として活用を促し耕作放棄地を減らしていく仕組みづくり ➤ 転用を行う際は周辺景観への配慮し、影響が小さくなるよう努める

内容説明 6.景観形成に向けた基本方針

- 景観計画区域：安中市全域
 - ・ 景観資源が市内各所に点在⇒魅力の掘り起こし
 - ・ 生活に身近なところから景観形成
⇒市民意識の向上、誇りを持てる景観まちづくり
- 景観重点地区(候補)
 - ・ 横川駅・碓氷峠周辺
 - ・ 磯部温泉
 - ・ 秋間梅林
 - ・ 安中城址周辺、松井田城址周辺
 - ・ 旧中山道の4宿場
(板鼻宿、安中宿、松井田宿、坂本宿)

内容説明 6.景観形成に向けた基本方針

- 景観形成の目標

妙義山を望む豊かな自然と歴史を守り
みんなで磨いて未来へつなぐ良好な景観まちづくり

- 景観形成基本方針

守る：自然・歴史・農地など安中の原風景を『守る』
活かす：特色ある新たな景観の掘り起こし、魅力ある景観資源を『活かす』
つくる：周辺景観に配慮した建築・施設整備などを通じて良好な景観を『つくる』
育む：良好な景観を未来つないでいくため、みんなと一体で景観を『育む』

- 景観要素ごとの方針

	景観要素（該当する景観構造）
点的要素	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 歴史的景観拠点 （史跡・文化財・寺社・祭事・重要樹木） ➤ 生活・交流景観拠点（公共施設・各種施設・交通施設） ➤ 眺望点
線的要素	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 水辺景観軸（水辺） ➤ 歴史的景観軸 （文化財（旧碓氷峠鉄道施設）・旧中山道） ➤ 生活・交流景観軸（主要道路・鉄道）
面的要素	<ul style="list-style-type: none"> ➤ 山なみ・森林景観 ➤ レジャー施設景観 ➤ 市街地景観 ➤ 農地景観

● 歴史的景観拠点

- 本市に伝わる歴史・文化を守る
 - ・ 史跡・文化財・寺社・重要樹木の適切な維持・管理を推進する
 - ・ 地域に伝わる祭事の維持・継承を行う
- 歴史的景観をにぎわい・交流に活かす
 - ・ 歴史的景観による地域の魅力の発信を検討する



● 生活・交流景観拠点（公共施設・各種施設・交通施設）

- それぞれの施設が持つ魅力を守る
 - ・ 施設の適切な維持・管理を行う
- それぞれの施設における良好な景観まちづくり
 - ・ 周辺景観に配慮したデザインによる施設の更新・修繕を検討する

● 眺望点

- 眺望点からの良好な景観を守る
 - ・ 眺望点からの景観を遮る建築物などを抑える
- 眺望点の魅力を活かす
 - ・ 市を代表する良好な景観として情報発信を検討する
- 眺望点として快適な空間をつくる
 - ・ 周辺景観に配慮しつつ、快適で景色を楽しめ空間整備を検討する
- 眺望点の魅力を育む
 - ・ 眺望点を市の財産として捉え、市民・事業者と協働で管理や活用を検討する



● 水辺景観軸（水辺）

- 良好な水辺景観を守る
 - ・ 河川環境の適切な維持・保全を行う
- 水辺空間の魅力を活かす
 - ・ 水辺空間の美しさを市の魅力として情報発信を検討する
- 親水空間整備を通じて魅力的な水辺空間をつくる
 - ・ 水に触れあえる河川環境整備を検討する
- 潤いのある水辺空間を育む
 - ・ 地域の美化活動などを通じた景観意識の醸成、水辺景観の継承を目指す



● 歴史的景観軸（文化財（旧碓氷峠鉄道施設）・旧中山道）

- 本市に伝わる歴史・文化を守る
 - ・ 鉄道関連施設の適切な維持・管理を行う
 - ・ 旧中山道沿道に残る歴史資産の維持・管理を推進する
- 歴史的景観をにぎわい・交流に活かす
 - ・ 歴史的景観による地域の魅力について情報発信を検討する
- 歴史を感じる景観をつくる
 - ・ 旧中山道沿道において、周辺景観に配慮しつつ歴史を感じるデザインによる建築・施設整備を推進する
- 歴史的な景観を育む
 - ・ 旧中山道沿道において、周辺美化や歴史を感じる整備の実現に向けた景観意識の醸成などを目指す



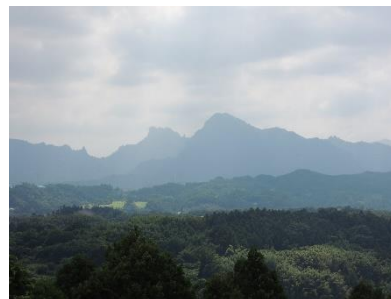
● 生活・交流景観軸（主要道路・鉄道）

- 主要道路沿道・沿線にふさわしい景観を守る
 - ・ 道路及び植栽などの適切な維持・管理を行う
 - ・ 車窓からの景観を遮らない配慮や工夫などを推進する
- 車窓からの景観を活かす
 - ・ 良好な景観を魅力と捉え情報発信を検討する
- 周辺景観と調和した沿道景観をつくる
 - ・ 道路の整備や修繕を行う際、周辺景観に配慮したデザインやしつらえを検討する
 - ・ 沿道・沿線に設置されている屋外広告物の形状・デザインについて新たなルール導入を検討する
- 沿道・沿線景観を育む
 - ・ 地域の清掃活動などを通じた景観意識の醸成などを目指す



● 山なみ・森林景観

- 山々の眺望景観や森林景観を守る
 - ・眺望を阻害する建築物・工作物などの立地を抑制する
 - ・太陽光発電施設の設置などの土地の改変を行う際は周辺景観への配慮を推進する
- 良好な眺望景観・森林景観をつくる
 - ・既に眺望を阻害している建築物・工作物などの周辺景観への配慮を検討する
- 眺望景観・森林景観を育む
 - ・美化活動などを通じて景観意識の醸成などを旨とする



内容説明 6.景観形成に向けた基本方針

● レジャー施設景観

- それぞれの施設が持つ魅力を守る
 - ・ 施設の適切な維持・管理を推進する
- それぞれの施設における良好な景観まちづくり
 - ・ 周辺景観に配慮したデザインによる施設の更新・修繕を検討する
- それぞれの施設が持つ魅力を活かす
 - ・ 施設の魅力を踏まえた情報発信について検討する



内容説明 6.景観形成に向けた基本方針

● 市街地景観

- 地域特性に応じた市街地景観を守る
 - ・ 既に魅力的な市街地が形成されている市街地については市街地景観の維持・保全を推進する
 - ・ 適切に管理されていない空き家・空き地や耕作放棄地などの発生・増加を防ぎ、市街地景観の悪化を防ぐ

- 良好な市街地景観をつくる
 - ・ 周辺景観に配慮されていない建築物・工作物などの周辺への配慮を検討する
 - ・ 空き家・空き地・空き店舗などの活用による市街地景観の改善を検討する

- 良好な市街地景観を育む
 - ・ 美化活動などを通じて景観意識の醸成などを旨とする
 - ・ 工場景観など特徴ある景観を資源と捉え、良好な景観形成を検討する

内容説明 6.景観形成に向けた基本方針

● 農地・集落地景観

➤ 良好な農地景観を守る

- ・ 営農環境を維持・保全を推進する
- ・ 周辺景観に対する配慮に欠けた農地の改変などを抑制する

➤ さらに優れた農地景観をつくる

- ・ 農地景観にそぐわない建築物・工作物などの周辺景観への配慮を検討する
- ・ 耕作放棄地で再度営農できる環境づくりを目指す



参考資料：景観形成イメージ

参考資料：景観形成イメージ

- 旧中山道沿道などの趣のある建物は保全したい
また、デザインを活かした景観形成を検討したい



旧中山道沿道の風情ある建物
市内写真

参考資料：景観形成イメージ

- 地元の取り組みを推進し、景観を良くしていきたい



まちなかにぎわい広場

市内写真

参考資料：景観形成イメージ

- 空き家・空き店舗は積極的に活用、又は維持管理を推進し、良好な景観を形成したい



管理不全の空き家（他自治体の事例）

出展：国土交通省HP

参考資料：景観形成イメージ

- 公共施設は更新等にあわせ周辺景観に配慮しつつ、風格やにぎわいを感じるデザインとしたい



公共施設
市内写真

参考資料：景観形成イメージ

- 建築等に関するルールを検討し、市街地毎に良好な景観まちづくりを進めたい

落ち着いた色彩・デザイン



生け垣



周囲に配慮した
電柱の色



良好な住宅地
市内写真

参考資料：景観形成イメージ

- 景色が良い眺望点は、景観を楽しめる空間づくりを検討したい



眺望点 市内写真

参考資料：景観形成イメージ

- 沿道の太陽光発電設備は緑で隠すなど、周辺への配慮をお願いし、圧迫感や照り返しを低減したい



大規模な太陽光発電設備
他自治体の写真

- 農地の資材置き場など、周辺景観に配慮をお願いしたい



農地内の資材置き場
(イメージ)
他自治体の写真

- 工場は市の特徴ある景観として活用を検討したい



特徴的な工場景観
市内写真

今後の進め方

今後の進め方

● 今年度のスケジュール

時期	協議内容
11月18日～	住民意見交換会（7地区） 【本日】
令和2年1-2月頃	第2回庁内検討委員会 <ul style="list-style-type: none"> ・ 住民意見交換会の開催結果 ・ 景観形成に向けた基本方針
2-3月頃	第2回景観計画策定委員会 <ul style="list-style-type: none"> ・ 住民意見交換会の開催結果 ・ 景観形成に向けた基本方針
3月頃	景観勉強会

ご清聴ありがとうございました

令和元年11月
安中市都市整備課

意見交換

- 住民意見交換会の目的

■ 今回ご説明した方針を、より具体的なものとして検討を深めていくため、みなさんが景観に対して日頃感じられていることを意見として伺うこと

⇒ご説明した内容は検討中のもので、景観計画として整理していく方向性をまとめた段階です。

※まだ決まったものではありません！

⇒ご意見を参考に、今後内容について検討し、具体的な内容を記載する予定です。

- 教えていただきたいこと ※その他のご意見・内容へのご質問も歓迎です

■日常生活の中で【良いと感じる景観】 【良くないと感じる景観】

例えば・・安中市と言えば●●！ と思う良い景観
お住まい・お勤め先やよく行く場所のまわり、
またはその道すがらの景観についてお気づきのこと
ご家族や集まりの中で話題に挙がる景観 など

■身近な景観を良くしていくために必要だと思うこと

例えば・・建物のデザインを合わせる、お店の看板などのルール化、
植栽の手入れ、電線地中化 など

■身近な景観を良くしていくため、地域で取り組まれている活動など

例えば・・地域の美化活動、公園の花壇の手入れ、オープンガーデン